

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

COMUNE DI PONSACCO
PROVINCIA DI PISA

Verbale n. 14 del 28 LUGLIO 2026

PARERE SU “ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2026/2028, CON APPLICAZIONE DI QUOTE DI AVANZO DI AMM.NE ACCANTONATO E LIBERO, SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI AI SENSI DELL'ART. 193 DEL TUEL E DEL VIGENTE REGOLAMENTO DI CONTABILITA' E VERIFICA SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI”.

PREMESSA

In data 29/12/2025, il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2026/2028 con deliberazione n. 65 (verbale n. 36 del 24/12/2025), trasmesso alla BDAP con relativa certificazione in data 15/12/2025, come schemi di Bilancio e confermati come Bilancio definitivo.

In data 29/04/2026 il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto 2025 con deliberazione n. 17 (verbale n. 6 del 18/04/2026), trasmesso alla BDAP con relativa certificazione in data 09/04/2026, determinando un risultato di amministrazione di Euro 11.588.907,58 così composto:

<u>Composizione del risultato di amministrazione</u>	2025
<u>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2024 (A)</u>	
- Fondo crediti dubbia esigibilità al 31 dicembre 2024	7.980.436,62
- Fondi rischi contenzioso legale	718.620,00
- Fondo anticipazioni liquidità Dl. n. 35/13 e s.m. e rifinanziamenti	0,00
- Fondo perdite società partecipate	13.060,00
- Fondo obiettivi di finanza pubblica	32.762,00
- Altri accantonamenti.....	816.345,35
Totale parte accantonata (B)	9.562.223,97
- Vincoli derivanti da leggi e principi contabili	419.753,31
- Vincoli derivanti da trasferimenti	373.106,20
- Vincoli derivanti da contrazione di mutui	41.854,44
- Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	25.223,51
- Altri vincoli da specificare	0,00
Totale parte vincolata (C)	859.937,46
Totale parte destinata agli investimenti (D)	235.165,68

Nei fondi vincolati non sono confluite economie:

- dei ristori specifici di spesa;
- del fondo per le funzioni fondamentali;

L'Ente ha approvato il Piano Economico Finanziario (PEF) per il quadriennio 2022-2025 con deliberazione consiliare n. 38 del 31/05/2022, successivamente aggiornato per il biennio 2024-2025 con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 30/04/2024 e le cui tariffe della Tari per l'anno 2025 sono state approvate con deliberazione consiliare n. 21 del 30/04/2025.

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione, il documento è stato oggetto di variazione con i seguenti atti:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 19/01/2026, verbale n. 1 del 16/01/2026 (ratificata con deliberazione consiliare n. 8 del 24/03/2026);
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 24/03/2026, verbale n. 5 del 24/03/2026 (ratificata con deliberazione consiliare n. 16 del 29/04/2026);
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 14/04/2026, variazioni di cassa;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 03/06/2026, verbale n. 10 del 30/05/2026 (ratificata con deliberazione consiliare n. 19 del 23/06/2026);
- Delibera di Consiglio Comunale n. 21 del 23/06/2026, verbale n. 11 del 18/06/2026.

L'Organo di Revisione rileva che l'Ente ha approvato il bilancio di previsione 2026/2028 con l'applicazione del risultato di amministrazione vincolato presunto al 31/12/2025 pari ad Euro 82.125,35 (premialità MIUR), così come previsto dall'art. 6 comma 2 del Decreto MEF del 01/08/2019 e dal principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato n. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011).

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha comunicato le variazioni di sua competenza effettuate ai sensi dell'art. 175, comma 5 – quater lettera a), T.U.E.L., rese esecutive con determinazioni n. 56 del 06/02/2026, n. 230 del 09/07/2026.

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha effettuato, con propria determina n. 387 del 28/11/2025 ai sensi dell'art. 175, comma 5 – quater lettera b), T.U.E.L., la variazione del Bilancio di previsione 2025/2027 e 2026/2028 conseguente alle variazioni di esigibilità delle obbligazioni giuridiche di spesa secondo le richieste ed i crono programmi pervenute dai Settori e Servizi competenti; L'Ente, nella costruzione delle previsioni di bilancio ha tenuto conto, nella parte di spesa, del concorso alla finanza pubblica richiesto ai Comuni, alle Province e alle Città metropolitane ai sensi dell'art. 1, co. 850, legge n. 178/2020 e dell'art. 1, co. 533, legge n. 213/2023, secondo le prescrizioni, rispettivamente, dei commi 853 e 535 rispettando il principio di integrità del bilancio, stanziando lato spesa corrente nel pluriennale rispettivamente Euro 53.321,00 per il 2026, Euro 53.283,00 per il 2027 ed Euro 53.324,00 per il 2028. Inoltre l'Ente ha tenuto conto, tra gli accantonamenti, del "fondo obiettivi di finanza pubblica" ai fini del contributo aggiuntivo richiesto a

Comuni, alle Province e alle Città metropolitane ai sensi dell'art. 1, co. 789 della L. n. 207/2024, stanziando a Bilancio lato spesa corrente Euro 65.525,00 per il triennio 2026-2028. Lato entrata è stato iscritto nel bilancio pluriennale il contributo di mitigazione da trasferimento Statale, rispettivamente di Euro 23.840,00 per il 2026, Euro 23.830,00 per il 2027.

PNRR/PNC

L'Organo di Revisione prende atto che l'Ente, quale soggetto attuatore, ha concluso tutti i progetti PNRR come risultanti da Regis e dal portale PAdigitale2026, per i progetti PNRR del Digitale. L'unico cantiere ancora "in corso" risultante dal portale Regis è il cantiere relativo al restauro, consolidamento e adeguamento funzionale del Palazzo Valli, cantiere concluso la cui rendicontazione su Regis è in corso di completamento.

L'Organo di Revisione da atto della predisposizione da parte dell'Ente di appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

L'Organo di Revisione, prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti:

- a. Le richieste dei Responsabili di Settore in merito alle variazioni da effettuare;
- b. la stampa delle variazioni effettuate;
- c. la relazione tecnica del Responsabile del Settore Finanziario;
- d. la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai Responsabili dei Servizi;
- e. la dichiarazione dei Responsabili dei Servizi e del Responsabile del Servizio Finanziario attestanti che non si profilano variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi, rispetto alle determinazioni effettuate all'atto dell'approvazione del rendiconto e dello stanziamento a Bilancio di previsione dell'FCDE, dalle quali risulta permanere la congruità del fondo stesso accantonato nel risultato di amministrazione e stanziato nel Bilancio di previsione;
- f. il prospetto dimostrativo del rispetto degli equilibri di bilancio secondo quanto stabilito dal D. Lgs. 118/2011.

L'Organo di Revisione, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g).

L'Organo di Revisione ha verificato che il Responsabile del Servizio Finanziario ha posto in essere, ai sensi del vigente Regolamento di contabilità, attività di coordinamento per l'ordinato svolgimento dei controlli sugli equilibri finanziari.

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai Responsabili dei Servizi l'attestazione sulle seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- il corretto svolgimento del crono – programma dei lavori pubblici;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

I Responsabili dei Settori - con attestazioni firmate digitalmente in data 07/10/13 luglio 2026 - non hanno segnalato l'esistenza di debiti fuori bilancio da ripianare, di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui, nonché per la gestione della cassa dell'Ente.

I Responsabili di Settore - in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio - hanno evidenziato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate e nuove/maggiori spese ad esse correlate.

VERIFICA ACCANTONAMENTI

L'Organo di Revisione ha verificato che l'importo indicato nel prospetto del FCDE corrisponde a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri. L'Organo di Revisione prende atto di quanto attestato nella relazione tecnica del Responsabile Settore Finanziario in merito alla congruità dell'FCDE, sia quale stanziamento nel Bilancio di previsione che quale accantonamento nel risultato di amministrazione 2025, che in questa sede resta confermato negli importi in quanto non si registrano, alla data odierna, miglioramenti di performance sotto il profilo della riscossione delle entrate soggette a svalutazione.

Per quanto attiene agli altri Fondi previsti in Bilancio, fondo contenzioso e fondo rinnovi contrattuali personale dipendente, l'Organo di Revisione prende atto di quanto attestato nella proposta di deliberazione in merito alla loro congruità alla data di assestamento nel Bilancio.

Nella medesima relazione si dà conto della congruità anche del fondo perdite società partecipate, visto e considerato che alla data della verifica, in relazione ai bilanci delle partecipate relativi all'esercizio 2024, non risultano presenti situazioni che richiedono, ai sensi dell'Art. 21 del D. Lgs. 175/2016, ulteriori accantonamenti a tutela e salvaguardia degli equilibri di Bilancio.

Si riporta di seguito la consistenza dell'avanzo di amministrazione rilevato al 31/12/2025 e approvato con deliberazione consiliare n. 17 del 29/04/2026:

FONDI VINCOLATI	859.937,46
FONDI ACCANTONATI	9.562.223,97
FONDI DESTINATI	235.165,68
FONDI LIBERI	931.580,47
TOTALE RISULTATO 2025	11.588.907,58

Si riassumono di seguito le quote di risultato di amministrazione dell'esercizio 2025 applicate al Bilancio 2026 prima della presente variazione:

FONDI	IMPORTI AL 31/12/2025	APPLICAZIONE	IMPORTI AL 31/12/2026
FONDI VINCOLATI	859.937,46	428.338,01	431.599,45
FONDI ACCANTONATI	9.562.223,97	154.400,00	9.407.823,97
FONDI DESTINATI	235.165,68	0,00	235.165,68
FONDI LIBERI	931.580,47	60.000,00	871.580,47
TOTALE RISULTATO 2025	11.588.907,58	642.738,01	10.946.169,57

Con l'operazione di assestamento, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel e dal Paragrafo 9.2 del Principio Contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011), si intende applicare quote di avanzo vincolato e accantonato, e nello specifico:

- una quota di avanzo accantonato alla voce "fondo rischi contenzioso" pari ad Euro 28.527,00 per le spese legali da sostenere per la costituzione in giudizio dell'Ente in quattro ricorsi;
- una quota di avanzo libero pari ad Euro 76.050,00 (di cui Euro 64.050,00 generato da economie su bandi PNRR digitali) per implementare l'assistenza sistemistica, così come previsto dalla direttiva del Dipartimento per la transizione digitale per la gestione degli importi residui derivanti dal finanziamento degli avvisi pubblici a lump sum previsti dalle misure M1C1 del PNRR.

L'Organo di Revisione procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, per titoli, come segue:

TITOLO	ANNUALITA' 2026 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ 204.933,30	€ -	€ 204.933,30
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ 229.874,93		

			€ -	€ 229.874,93
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	€ 642.738,01	€ 104.577,00	€ 747.315,01
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	€ -	€ -	€ -
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 10.202.672,00	€ 317.344,00	€ 10.520.016,00
2	Trasferimenti correnti	€ 1.442.763,21	€ -	€ 1.442.763,21
3	Entrate extratributarie	€ 2.969.765,00	€ -	€ 2.969.765,00
4	Entrate in conto capitale	€ 6.558.512,58	€ 160.000,00	€ 6.718.512,58
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
6	Accensione prestiti	€ 350.000,00	€ -	€ 350.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 516.500,00	€ -	€ 516.500,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 4.779.500,00	€ -	€ 4.779.500,00
Totale		€ 26.819.712,79	€ 581.921,00	€ 27.401.633,79
Totale generale delle entrate		€ 27.897.259,03	€ 581.921,00	€ 28.479.180,03

	Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
1	Spese correnti	€ 14.576.167,52	€ 421.921,00	€ 14.998.088,52
2	Spese in conto capitale	€ 7.541.387,51	€ 160.000,00	€ 7.701.387,51
3	Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
4	Rimborso di prestiti	€ 483.704,00	€ -	€ 483.704,00
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	€ 516.500,00	€ -	€ 516.500,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	€ 4	€ -	€ 4.779.500,00
Totale generale delle spese		€ 27.897.259,03	€ 581.921,00	€ 28.479.180,03

TITOLO	ANNUALITA' 2027 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ -	€ -	€ -
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ -	€ -	€ -
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 10.202.672,00	€ 416.550,00	€ 10.619.222,00
2	Trasferimenti correnti	€ 1.435.173,00	€ -	€ 1.435.173,00

3	<i>Entrate extratributarie</i>	€ 2.859.600,00	€ -	€ 2.859.600,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	€ 1.176.000,00	€ -	€ 1.176.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	€ -	€ -	€ -
6	<i>Accensione prestiti</i>	€ 300.000,00	€ -	€ 300.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	€ 516.500,00	€ -	€ 516.500,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	€ 4.779.500,00	€ -	€ 4.779.500,00
Totale		€ 21.269.445,00	€ 416.550,00	€ 21.685.995,00
Totale generale delle entrate		€ 21.269.445,00	€ 416.550,00	€ 21.685.995,00

	<i>Disavanzo di amministrazione</i>	€ -	€ -	€ -
1	<i>Spese correnti</i>	€ 14.296.411,00	€ 416.550,00	€ 14.712.961,00
2	<i>Spese in conto capitale</i>	€ 1.486.000,00		€ 1.486.000,00
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	€ -	€ -	€ -
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	€ 191.034,00	€ -	€ 191.034,00
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	€ 516.500,00	€ -	€ 516.500,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	€ 4.779.500,00	€ -	€ 4.779.500,00
Totale generale delle spese		€ 21.269.445,00	€ 416.550,00	€ 20.573.318,48

TITOLO	ANNUALITA' 2028 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ -	€ -	€ -
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ -	€ -	€ -
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	€ 10.202.672,00	€ 497.781,00	€ 10.700.453,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	€ 1.411.343,00	€ -	€ 1.411.343,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	€ 2.814.600,00	€ -	€ 2.814.600,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	€ 1.176.000,00		€ 1.176.000,00

5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	€ -	€ -	€ -
6	<i>Accensione prestiti</i>	€ -	€ -	€ -
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	€ 516.500,00	€ -	€ 516.500,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	€ 4.779.500,00	€ -	€ 4.779.500,00
Totale		€ 20.900.615,00	€ 497.781,00	€ 21.398.396,00
Totale generale delle entrate		€ 20.900.615,00	€ 497.781,00	€ 21.398.396,00

	<i>Disavanzo di amministrazione</i>	€ -	€ -	€ -
1	<i>Spese correnti</i>	€ 14.220.348,00	€ 497.781,00	€ 14.718.129,00
2	<i>Spese in conto capitale</i>	€ 1.186.000,00		€ 1.186.000,00
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	€ -	€ -	€ -
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	€ 198.267,00		€ 198.267,00
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	€ 516.500,00	€ -	€ 516.500,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	€ 4.779.500,00	€ -	€ 4.779.500,00
Totale generale delle spese		€ 20.900.615,00	€ 497.781,00	€ 21.398.396,00

Le variazioni previste dalla presente proposta di Assestamento generale, investono tutte le tre e annualità del Bilancio Pluriennale 2026/2028.

Si riporta di seguito la situazione contabile relativa all'esercizio corrente 2026 oggetto di variazione:

2026	
Minori spese (programmi)	€ 17.683,00
Minore FPV spesa (programmi)	€ 0,00
Maggiori entrate (tipologie)	€ 477.344,00
Avanzo di amministrazione	€ 104.577,00
TOTALE POSITIVI	€ 599.604,00
Minori entrate (tipologie)	€ 0,00
Maggiori spese (programmi)	€ 599.604,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	€ 0,00
TOTALE NEGATIVI	€ 599.604,00

Le variazioni proposte con l'assestamento sono dettagliate nel prospetto contabile di variazione articolato per tipologie/programmi, allegato n. 2 della proposta di Deliberazione Consiliare.

L'Organo di Revisione prende atto che, con le variazioni apportate al Bilancio pluriennale 2026/2028, gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel restano assicurati, come dettagliato nel prospetto allegato n. 3 della suddetta proposta di Deliberazione Consiliare.

L'Organo di Revisione prende atto – infine - che l'Ente non ha applicato proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni in materia edilizia per finanziare spesa corrente.

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, l'Organo di Revisione:

Visti

- l'art. 193 (salvaguardia degli equilibri di bilancio) del D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 175, comma 8 (variazione di assestamento generale), del D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 D. Lgs. n. 118/2011;
- il D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D. Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi in data 18/07/2023 e contenuti nella proposta di deliberazione in parola ex art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

Preso atto

dalle attestazioni rilasciate dai responsabili dei Settori e dall'attestazione rilasciata dal Responsabile del Settore Finanziario all'interno della propria relazione tecnica, dalla quale si evincono:

- il permanere degli equilibri di bilancio della gestione di competenza e di quella in conto residui;
- l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati;

Esprime

parere favorevole sulla Proposta di Deliberazione relativa agli equilibri di bilancio e alle variazioni di assestamento generale del Bilancio 2026/2028, sia in conto competenza che in conto residui.

Lì, 28/07/2026

Dott. Guidi Gabriele

Dott.ssa Lo Monaco Simona

Dott. Deventi Gabriele

(Documento firmato digitalmente)