



COMUNE DI PONSACCO
Provincia di Pisa

ORIGINALE

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

DELIBERAZIONE

del

CONSIGLIO COMUNALE

N° 48 del 26/07/2022

OGGETTO: EQUILIBRI DI BILANCIO 2022/2024 VARIAZIONE GENERALE DI ASSESTAMENTO CON CONTESTUALE APPLICAZIONE DI AVANZO DI AMMINISTRAZIONE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI (ARTT. 175 CO. 8 E 193 CO. 2, D.LGS. 267/2000; ART. 16 DEL REGOLAMENTO DI CONTABILITÀ).

L'anno 2022, il giorno ventisei del mese di Luglio alle ore 21:15, presso la Sala del Consiglio Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita, sotto la presidenza del Il Presidente del Consiglio Gerardino Zarra, il Consiglio Comunale.

Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Il Vice Segretario Generale Dott.ssa Alessandra Biondi.

Intervengono i Signori:

| Nominativo | Presenze | Nominativo | Presenze |
|---------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|
| BROGI FRANCESCA | SI | FALCHI DAVIDE | SI |
| BALLUCHI ALESSANDRO | SI | FAVILLI LAURA | SI |
| BOSCO SILVIA | SI | D'ANNIBALLE FEDERICO | SI |
| DERI FABIO | NO | CANOVA GIADA | SI |
| FERRINI SIMONE | SI | GHELLI ALESSANDRO | SI |
| PICCHI LORELLA | NO | TECCE ANTONIO PERICLE | SI |
| SIGNORINI MICHELA | SI | TUZZA GIANLUCA | SI |
| ZARRA GERARDINO | SI | ARRIGHINI GIANLUIGI | NO |
| CASAPIERI ROBERTO | SI | | |

PRESENTI: 14

ASSENTI: 3

Vengono designati scrutatori: BOSCO SILVIA, FERRINI SIMONE, GHELLI ALESSANDRO, TUZZA GIANLUCA.

Sono altresì presenti alla seduta senza diritto di voto i Sig.ri Assessori: BAGNOLI MASSIMILIANO, MACCHI STEFANIA, VANNI FRANCESCO.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a trattare il seguente argomento:

Proposta di Deliberazione del Consiglio

OGGETTO: EQUILIBRI DI BILANCIO 2022/2024 VARIAZIONE GENERALE DI ASSESTAMENTO CON CONTESTUALE APPLICAZIONE DI AVANZO DI AMMINISTRAZIONE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI (ARTT. 175 CO. 8 E 193 CO. 2, D.LGS. 267/2000; ART. 16 DEL REGOLAMENTO DI CONTABILITÀ).

Premesso che:

- con atto n. 12 del 09/03/2022, esecutivo ai sensi di legge, il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento unico di programmazione per gli esercizi 2022/2024;
- con deliberazione consiliare n. 13 del 09/03/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 29/03/2022 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e Piano della Performance per il triennio 2022/2024;
- con deliberazione consiliare n. 24 del 03/05/2022 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2021;

Visto l'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio;

Preso atto del regolamento disciplinante il sistema integrato dei controlli interni;

Visto inoltre l'art. 187 del D.Lgs. 267/2000, ed in particolare il comma 1, ai sensi del quale il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati. I fondi destinati agli investimenti risultanti sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto. I fondi accantonati comprendono gli accantonamenti per passività potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità;

Visto e richiamato altresì l'art.187 del D.Lgs. 267/2000 comma 2 ed il paragrafo 9.2 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria;

Dato atto che con delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 03/05/2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato il rendiconto della gestione 2021, da cui risulta la seguente tabella riepilogativa della ripartizione del risultato di amministrazione 2021:

| | |
|------------------------------|---------------------|
| FONDI VINCOLATI | 1.324.417,84 |
| FONDI ACCANTONATI | 5.318.606,84 |
| FONDI DESTINATI | 79.528,52 |
| FONDI LIBERI | 2.992.287,60 |
| TOTALE RISULTATO 2021 | 9.714.840,80 |

Considerato che dopo l'applicazione dell'avanzo di amministrazione anno 2021 attuata con deliberazione C.C.n° 37 del 31/05/2022 e Deliberazione G.C. n° 100 del 21/06/2022, la situazione dell'avanzo accertato al 31/12/2021 si presenta come di seguito illustrato:

| <u>AVANZO 2021</u> | | <u>1^ Variazione di utilizzo</u> | <u>2^ Variazione di utilizzo</u> | <u>RESIDUO</u> |
|---|--------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|---------------------|
| AVANZO ACCANTONATO CAPITOLO 0/04 | fcde | 3.974.626,56 | | 3.974.626,56 |
| | fondo contenzioso | 989.287,42 | | 989.287,42 |
| | fondo anticipazione liquidità | - | | - |
| | fondo perdite partecipate | 10.060,00 | | 10.060,00 |
| | altri accantonamenti | 344.632,86 | 5.690,56 | 338.942,30 |
| | totale | 5.318.606,84 | 5.690,56 | 5.312.916,28 |
| AVANZO VINCOLATO CAPITOLO 0/05 | vincolato da leggi | 304.204,42 | 256.525,53 | 47.678,89 |
| | vincolato da trasferimenti | 445.892,17 | 7.424,56 | 425.235,05 |
| | vincolato da contrazione mutui | 549.097,74 | 512.469,35 | 36.628,39 |
| | vincoli attribuiti dall'ente | 25.223,51 | | 25.223,51 |
| | altri vincoli | - | | - |
| | totale | 1.324.417,84 | 776.419,44 | 13.232,56 |
| DESTINATO INVESTIMENTI CAPITOLO 0/06 | 79.528,52 | | | 79.528,52 |
| LIBERO CAPITOLO 0/07 | 2.992.287,60 | 1.798.376,56 | 1.798.376,56 | 1.193.911,04 |
| TOTALE AVANZO | 9.714.840,80 | 2.580.486,56 | 13.232,56 | 6.593.195,87 |

Considerato che, ai sensi dell'art. 193 comma 1 TUEL, gli enti locali devono rispettare durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6;

Richiamato l'art. 193 comma 2 del TUEL, in base al quale almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, contestualmente approva:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

Visto l'art. 175 comma 8, il quale prevede che “*Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio*”;

Dato atto che l'annualità 2022, come la precedente, è caratterizzata dall'emergenza epidemiologica derivante dalla diffusione del virus Covid-19 a cui si aggiunge la grave crisi e incertezza prodotta dalla guerra Russia-Ucraina, che sta comportando conseguenze a livello economico significative, con indubbi riflessi sugli equilibri degli enti locali;

Ritenuto pertanto necessario procedere con l'assestamento del bilancio ed il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, così come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Dato atto che il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai Responsabili dei Servizi informazioni circa l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio, nonché di effettuare le necessarie verifiche di congruità ed attendibilità delle entrate e delle spese, sia in conto competenza che in conto residui, al fine di segnalare eventuali squilibri, anche al fine di adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità, ovvero di evidenziare eventuali ulteriori maggiori necessità, oppure esuberi nell'ammontare degli stanziamenti di bilancio;

Rilevato che i Responsabili di servizio, pur richiedendo variazioni degli stanziamenti di bilancio, hanno attestato l'inesistenza di debiti fuori bilancio da ripianare (**Allegato 1**);

Viste le richieste di variazione degli stanziamenti di bilancio, sia nella parte entrata che nella parte spesa, per le motivazioni indicate ed alle quali si fa integrale rinvio (**Allegato 2**);

Vista la relazione tecnica del servizio finanziario (**Allegato 3**);

Dato atto che l'ente non si trova nelle condizioni di cui agli articoli 195 e 122 del D.Lgs 267/2000, ovvero non utilizza in termini di cassa entrate vincolate né si trova in anticipazione di tesoreria;

Dato altresì atto che dopo l'applicazione dell'avanzo di amministrazione nella misura complessiva di euro 435.300,00 la composizione del risultato di amministrazione annualità 2021 risulta essere la seguente:

| <u>AVANZO 2021</u> | | <u>1^ Variazione di utilizzo</u> | <u>2^ Variazione di utilizzo</u> | <u>3^ Variazione di utilizzo</u> | <u>RESIDUO</u> |
|---|-------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------|
| AVANZO ACCANTONA TO CAPITOLO 0/04 | fcde | 3.974.626,56 | | | 3.974.626,56 |
| | fondo contenzioso | 989.287,42 | | | 989.287,42 |
| | fondo anticipazione liquidità | - | | | - |
| | fondo perdite partecipate | 10.060,00 | | | 10.060,00 |
| | altri accantonamenti | 344.632,86 | 5.690,56 | | 338.942,30 |
| | totale | 5.318.606,84 | 5.690,56 | | - |

| | | | | | | |
|--|--------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| AVANZO VINCOLATO CAPITOLO 0/05 | vincolato da leggi | 304.204,42 | 256.525,53 | | 5.000,00 | 42.678,89 |
| | vincolato da trasferimenti | 445.892,17 | 7.424,56 | 13.232,56 | | 425.235,05 |
| | vincolato da contrazione mutui | 549.097,74 | 512.469,35 | | | 36.628,39 |
| | vincoli attribuiti dall'ente | 25.223,51 | | | | 25.223,51 |
| | altri vincoli | - | | | | - |
| | totale | 1.324.417,84 | 776.419,44 | 13.232,56 | 5.000,00 | 529.765,84 |
| DESTINATO INVESTIME NTI CAPITOLO 0/06 | | 79.528,52 | | | | 79.528,52 |
| LIBERO CAPITOLO 0/07 | | | | 372.000,00 | | |
| | | | 1.798.376,56 | | 58.300,00 | |
| | | 2.992.287,60 | 1.798.376,56 | | 430.300,00 | 763.611,04 |
| TOTALE AVANZO | 9.714.840,80 | 2.580.486,56 | 13.232,56 | 435.300,00 | 6.685.821,68 | |

Considerato che, pur nel permanere di uno stato di incertezza dal punto di vista delle entrate, con particolare riferimento agli effetti provocati da una situazione pandemica ancora altamente diffusa, e da una situazione grave provocata dalla guerra in corso Russia-Ucraina, e pertanto di generale prudenza sul corrispondente gettito proiettato al 31/12/2022, tenuto conto dell'analisi dei dati finanziari in possesso al corrente mese di luglio, i Responsabili dei Servizi, pur richiedendo variazioni di alcuni stanziamenti di bilancio, per far fronte a nuove o maggiori esigenze sopravvenute, non hanno dichiarato l'esistenza di situazioni che possono generare squilibri in c/competenza o in c/residui, di parte corrente o capitale, ovvero nella gestione della cassa;

Rilevato a tal proposito che le tendenze registrate nella gestione di cassa del corrente esercizio:

- non registrano l'attivazione di scoperti temporanei di tesoreria e neppure di anticipazioni di liquidità;
- evidenziano nelle rilevazioni un livello di liquidità che consente all'Ente di far fronte regolarmente alle proprie obbligazioni;
- sono impostate al rispetto della previsione al 31/12/2022 di un saldo non negativo;

Dato atto che alla data della verifica, in relazione ai bilanci delle partecipate relativi all'esercizio 2021, non vi sono ancora risultati certi su cui basare le opportune valutazioni inerenti al mantenimento dell'equilibrio di bilancio del Comune e pertanto tali considerazioni ed eventuali accantonamenti che si rendessero necessari saranno effettuati entro il 30 novembre del corrente anno, non appena i dati sui risultati di bilancio saranno disponibili;

Richiamato il principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, in base al quale in sede di assestamento di bilancio e alla fine dell'esercizio per la redazione del rendiconto, è verificata la congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità complessivamente accantonato:

- a) nel bilancio in sede di assestamento;
- b) nell'avanzo, in considerazione dell'ammontare dei residui attivi degli esercizi precedenti e di quello dell'esercizio in corso, in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri;

Vista l'istruttoria compiuta dal Servizio Finanziario, in collaborazione con tutti i servizi dell'Ente, in merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, in base alla quale è emersa la seguente situazione:

- fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in bilancio: congruo;
- fondo crediti dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione: congruo, in quanto non si rilevano variazioni sostanziali rispetto alla situazione riportata nel rendiconto di gestione 2021 approvato con deliberazione consiliare n° 24 del 03/05/2022 per cui l'importo della quota accantonata rimane invariato;

Visto in particolare per la spesa in conto capitale, la necessità emersa di applicare quote dell'avanzo di amministrazione disponibile per la somma di Euro 58.300,00 e una quota di avanzo vincolato per la somma di euro 5.000,00 destinato ad investimenti ed accertato per l'esercizio 2021, onde dare maggiore impulso alla realizzazione degli interventi previsti;

Vista altresì la necessità di applicare una quota di avanzo disponibile per Euro 290.000,00, destinata al finanziamento di spesa corrente, ai sensi dell'Art. 40 comma 4 del D.L. 50/2022 e dell'Art.37-ter del D.L. 21/2022, per fronteggiare il caro energia;

Vista infine la necessità di applicare una quota di avanzo disponibile per Euro 82.000,00, destinata al finanziamento di spesa corrente, ai sensi dell'art.13 comma 6 del D.L. 4/2022, per fronteggiare maggiore spesa legata all'emergenza Covid;

Considerato che si rende necessario provvedere alle conseguenti operazioni di variazione del bilancio di previsione 2021/2023, allo scopo precipuo di evitare pregiudizio al normale svolgimento dei servizi ed al buon andamento dell'azione amministrativa, come meglio dettagliate nell'allegato prospetto delle fonti e degli impieghi (**ALL. 4**);

Visto che tale misura risulta compatibile con gli equilibri di bilancio, come risulta dall'allegato quadro degli equilibri (**ALL. 5**);

Ritenuto infine di dover procedere all'approvazione della variazione sopra citata, ai sensi degli articoli 175 e 187 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, al fine di perseguire in tempi congrui gli obiettivi assegnati dall'organo esecutivo;

Visto il parere rilasciato dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, 1° comma, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000 (**ALL. 6**);

Visti gli allegati contabili (**ALL. 7**) parte integrante e sostanziale della presente variazione;

Visto il Testo Unico Enti Locali D.Lgs. 18.8.2000, n.267 ed il vigente regolamento di contabilità armonizzato;

DELIBERA

- 1) Di approvare la variazione di assestamento generale, che comprende l'applicazione di quote dell'avanzo di amministrazione accertato per l'esercizio 2021 nella misura complessiva di euro 435.300,00 destinato al finanziamento della spesa in c/capitale per euro 63.300,00 e per euro 372.000,00 alla parte corrente, attuando la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, come nelle risultanze finali dei prospetti contabili allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (**ALL. 7**);
- 2) Di dare atto che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio, come da attestazioni dei Responsabili dei Settori (**ALL. 1**);

- 3) Di dare atto, in seguito alla variazione di cui sopra, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 193 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, del permanere di una situazione di equilibrio di bilancio e pertanto della non necessità di adottare misure di riequilibrio;
- 4) Di dare atto che, in seguito alla variazione di cui alla presente deliberazione, viene consentito il mantenimento di tutti gli equilibri del bilancio di previsione, come dimostrato nell'allegato quadro di controllo degli equilibri (**ALL. 5**), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 5) Di dare atto che la variazione di cui alla presente deliberazione consente di mantenere il bilancio di previsione finanziario 2022/2024 coerente con i vincoli di finanza pubblica;
- 6) Di dare atto che per effetto della variazione di assestamento generale di bilancio è automaticamente variato il DUP 2022/2024;
- 7) Di dare atto che il presente atto, debitamente esecutivo, sarà trasmesso al Tesoriere, ai sensi dell'art. 216, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000;
- 8) Di dare atto che l'attuazione dei programmi procede come indicato negli atti programmatici e che la Giunta li attuerà attraverso istruzioni ai responsabili dei servizi affinché si adoperino per conseguire gli obiettivi prestabiliti ai migliori livelli di efficacia e di efficienza;
- 9) Dichiarare, ai sensi dell'art. 134 del D.lgs. n. 267/2000, il presente atto immediatamente eseguibile con votazione unanime, onde dare speditezza alla gestione programmatica ed economico/finanziaria dell'Ente attraverso gli atti susseguenti e conseguenti alla presente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata;

Dato atto che nel procedimento è stato rispettato quanto richiesto dal 1° comma dell'art. 49 del D.Lgs. n° 267/2000 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali".

Sentiti gli interventi dei partecipanti al dibattito, contenuti nella registrazione depositata nell'apposita area del sito dell'Ente, si procede con le votazioni;

La votazione della proposta di deliberazione suddetta, a scrutinio palese ha il seguente risultato:

Voti favorevoli N° 9

Voti contrari N° 5 (D'Anniballe, Canova, Ghelli, Tecce e Tuzza)

Astenuti N° 0

D E L I B E R A

di approvare il testo integrale della proposta di deliberazione sopra riportata avente per oggetto:

EQUILIBRI DI BILANCIO 2022/2024 VARIAZIONE GENERALE DI ASSESTAMENTO CON CONTESTUALE APPLICAZIONE DI AVANZO DI AMMINISTRAZIONE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI (ARTT. 175 CO. 8 E 193 CO. 2, D.LGS. 267/2000; ART. 16 DEL REGOLAMENTO DI CONTABILITÀ).

IL CONSIGLIO COMUNALE

Al fine di rendere più incisiva l'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento, con la seguente votazione:

Voti favorevoli N° 9

Voti contrari N° 5 (D'Anniballe, Canova, Ghelli, Tecce e Tuzza)

Astenuti N° 0

D E L I B E R A

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Il Presidente del Consiglio
Gerardino Zarra

Il Il Vice Segretario Generale
Dott.ssa Alessandra Biondi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' consultabile sul sito internet del Comune di Ponsacco per il periodo della pubblicazione.