



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.	358
DATA	04/08/2025

OGGETTO:

“REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL” – CUP E71B24000550004 – CIG B6619D725D - CUI 00141490508202400004.
AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA EFFICACIE E RICHIESTA GARANZIE ALL’IMPRESA ING. UMBERTO FORTI E FIGLIO SPA

IL RESPONSABILE DEL 5° SETTORE

Richiamati:

- il Decreto del Sindaco n. 147 del 30/12/2024 con il quale è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di Responsabile del Settore V fino alla data del 31/12/2025;
- la variazione al Programma Triennale Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco annuale 2024, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 28/11/2024, nella quale è stata inserita l’opera “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL” dell’importo complessivo di € 312.600,00;
- Il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. n. 5 del 16/01/2025;
- Il Bilancio di previsione finanziario per l’esercizio 2025, 2026 e 2027 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 16/01/2025 e successive variazioni;
- Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 22/01/2025e successive variazioni;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell’art. 15 comma 1 del D. Lgs 36/2023 è stato individuato nella figura dell’Arch. Andrea Giannelli, che possiede i requisiti previsti dall’Allegato I.2 art. 4 del Codice dei Contratti;

Preso atto che:

- il Comune di Ponsacco è proprietario di un terreno, adiacente al nuovo distretto Usl in corso di realizzazione, lungo via Caduti di Nassiriya;

- l'area con una superficie territoriale di 3.264 mq, è inserita, ai sensi del vigente Regolamento Urbanistico, in parte come area a parcheggio di programma per mq 2161 ed in parte come verde pubblico di programma per mq 1103, di cui alla Variante Urbanistica approvata con D.C.C. n. 43/2017, all'interno del comparto Polo Socio Sanitario, quale Piano Attuativo di iniziativa Pubblica lotto previsionale 2b;
- i terreni di cui al Piano Attuativo di iniziativa Pubblica, sono stati acquisiti con atto di compravendita rep. n. 11/20219 del 18 aprile 2019 registrato a Pontedera al n. 5 seri 1V del 03/05/2019;
- l'Amministrazione Comunale di Ponsacco ha tra i propri obiettivi la realizzazione un nuovo parcheggio pubblico a servizio della cittadinanza in prossimità del distretto sanitario e del cimitero Comunale;
- l'obiettivo è quello di incrementare il numero di posti auto in una zona strategica per i servizi offerti al territorio Comunale, andando ad intervenire in maniera sostanziale circa le aree a verde e la nuova realizzazione di parcheggi pubblici;
- nel POC adottato si evidenzia la presenza del vincolo cimiteriale, pertanto la possibilità di realizzazione di tale intervento, fa riferimento all'art. 338 del T.U. delle Leggi Sanitarie R.D. 1265/1934 modificato dall'art. 28 L. 166/2002, di divieto di costruzione intorno ai cimiteri entro un raggio di ml 200 dal perimetro dell'impianto cimiteriale;
- ai sensi dei commi 5 e 6 del citato art. 338 del R.D. 1265/1934 è contemplata la possibilità di riduzione della zona di rispetto cimiteriale, nel rispetto di particolari condizioni e procedure, previo acquisizione di parere favorevole della competente azienda sanitaria locale, e successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale;
- è stato rilasciato parere favorevole da parte dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest in data 31 Ottobre 2024 pervenuto N/s prot. n. 29420 del 31/10/2024, nelle more dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale ai sensi dei commi 5 e 6 del citato art. 338 del R.D. 1265/1934;
- relativamente ai lavori di "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL", il Responsabile del V° Settore ha affidato con Det. V° Settore n. 551 del 13/12/2024:
 - l'incarico di progettazione all'Arch. Giani Chiara, Arch. Pian. Iunior Ilaria Novi e Geom. Simona Anniti;
 - l'incarico di Direzione Lavori all'Arch. Arch. Pian. Iunior Ilaria Novi;
 - le funzioni tecniche relative alla Verifica Progettazione e Collaboratori Tecnici e Amministrativi;

individuando il gruppo di lavoro nel personale dipendente del Comune di Ponsacco presso il Settore V° che possiede i requisiti e le professionalità necessarie e che partecipa alla suddivisione del fondo per le funzioni tecniche conferendo ai componenti, i relativi incarichi;

Richiamata la:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 19/11/2024, immediatamente eseguibile relativa all'approvazione del progetto di fattibilità tecnica economica dei lavori di "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL" dell'importo complessivo di € 312.600,00;
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 28/11/2024, immediatamente eseguibile relativa alla RIDUZIONE ZONA DI RISPETTO CIMITERIALE DI CUI AL COMPETENTE PARERE USL AI SENSI DELL'ART. 338 DEL T.U. DELLE LEGGI

SANITARIE R.D. 1265/1934 MODIFICATO DALL'ART. 28 L. 166/2002 per lavori di "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL";

- Deliberazione Giunta Comunale n. 17 del 07/02/2025 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo relativo alla "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL" redatto da Arch. Chiara Giani, Arch. Pianif. Iunior Ilaria Novi, Geom. Simona Anniti, dell'importo complessivo di € 312.600,00 di cui € 257.760,95 per lavori a base d'asta, € 8.291,78 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso e € 46.547,27 per somme a disposizione dell'Amministrazione

Vista la Determinazione a contrarre n. 134 del 25/03/2025 con la quale:

- è stata indetta la procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. c) del D.L. 36/2023, in modalità telematica sulla piattaforma START per l'importo a base di gara di € 257.760,95 per lavori a base d'asta, € 8.291,78 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, dando atto che il valore stimato dell'appalto comprensivo dell'opzione di cui all'art. 120 comma 5 del D.Lgs. 36/2023 è pari a € 319.263,28;
- la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, determinato mediante ribasso sull'elenco dei prezzi unitari previa esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 54 del Codice dei Contratti, secondo il metodo A di cui all'Allegato II.2 del Codice; la Stazione Appaltante si riserva di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta presentata risulti idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D.Lgs 36/2023;
- il contratto sarà stipulato nelle forme di cui all'art. 18 del d.lgs. n. 36/2023;
- è stato acquisito il seguente codice presso il CIPE (Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica) Codice Unico di Progetto CUP: E71B24000550004
- si demanda l'esperimento della procedura di gara alla SUA della Provincia di Pisa in virtù della Convenzione sottoscritta tra il Comune di Ponsacco e la Provincia di Pisa in data 04/04/2024, registrata nel registro delle scritture private della Provincia in data 15.04.2024
- con determinazione della Provincia di Pisa n. 1201 del 25.08.2023 e n. 634 del 16/04/2025 è stata nominata la RUP delle attività della SUA della Provincia di Pisa nella persona della dr.ssa Giovanna Bretti, che acquisirà su delega del Comune di Ponsacco il CIG per la procedura in oggetto;

Dato atto che:

- è stato comunicato l'avvio della procedura di gara sul sito istituzionale della Provincia di Pisa nella sezione "Bandi di gara" e sul sito istituzionale della stazione appaltante;
- il termine di scadenza di presentazione delle offerte previsto nel bando di gara era il 17/04/2025 ore 12,30;
- le modalità della gara sono state stabilite nella lettera di invito;

Preso atto, come si evince dai verbali di gara del 17/04/2025 e del 30/04/2025 che

- alla scadenza del termine di presentazione sulla piattaforma START, risultano pervenute n. 11 offerte presentate da:

- 1) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. 00111030508, e P.I. 00111030508
- 2) GIULIANI PIERO SRL, con sede legale in Pisa (PI), 56121 VIA DI STERPULINO 9/15, C.F. 01940350505, e P.I. 01940350505
- 3) GENNARO IMPRESA S.R.L., con sede legale in Calcinaia (PI), 56012 VIA DEI SALICI 62, C.F. 02400730509, e P.I. 02400730509
- 4) TONI LUIGI S.R.L., con sede legale in Pisa (PI), 56017 VIA FEDERICO TESIO 6/E, C.F. 01264050509, e P.I. 01264050509
- 5) Duerre Costruzioni srl, con sede legale in Pisa (PI), 56121 via B. Brugi 4, C.F. 02028270508, e P.I. 02028270508
- 6) PARRI COSTRUZIONI S.R.L., con sede legale in Terricciola (PI), 56030 VIA VOLTERRANA 447/A, C.F. 01712790508, e P.I. 01712790508
- 7) COBESCO SRL, con sede legale in Peccioli (PI), 56037 Via Terzo Viale 27, C.F. 00395720501, e P.I. 00395720501
- 8) LEONETTO SNC di Giusti Marco & C., con sede legale in Pisa (PI), 56121 VIA MARMICETO 5, C.F. 01812450508, e P.I. 01812450508 3
- 9) ETA BETA COSTRUZIONI SRL, con sede legale in Peccioli (PI), 56037 VIA DELLA BIANCA 61, C.F. 01509630503, e P.I. 01509630503
- 10) RTI Edilstrade di Tincolini Srl (mandataria), con sede legale in Casciana Terme Lari (PI), 56035 Via Belfiore 8, C.F. 01753480506, e P.I. 01753480506 e N.F. Costruzioni S.r.l. (mandante), con sede legale in Palaia (PI), 56020 Via Vivaldi 12, C.F. 02499480503, e P.I. 02499480503
- 11) MARTINO COSTRUZIONI SPA, con sede legale in Calcinaia (PI), 56012 PIAZZA M. KOLBE 20, C.F. 01486220500, e P.I. 01486220500

- che dall'esame della documentazione amministrativa sono risultati ammessi alla fase successiva 11 operatori economici anche a seguito di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 101 del Codice;
- che nella seduta del 30/04/2025 si è proceduto all'apertura delle buste economiche e all'individuazione della soglia di anomalia nella percentuale del 12,13% con esclusione automatica delle offerte anomale;
- nella medesima seduta è stato individuato l'operatore economico primo classificato non anomalo Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI) Via A. Bellatalla 10, C.F. 00111030508, e P.I. 00111030508 avendo offerto un ribasso pari al 11,89% e presentato un costo della manodopera pari a € 40.125,00 lievemente inferiore a quello da progetto a base di gara,
- in riferimento all'offerta dell'operatore primo in graduatoria Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. *“3. che il costo della manodopera indicato in offerta è pari a € 40.125,00, riservando i RUP di procedere alla verifica di congruità; 4. il contratto collettivo applicato è il Contratto Collettivo Edilizia” codice CNEL F012 e corrisponde a quello indicato in sede progettuale; 5. l'operatore economico ha dichiarato in DGUE che intende subappaltare le seguenti parti di opera e lavorazioni: “CATEGORIA LAVORI OG3: OPERE A VEDERE, LAVORI DI ASFALTATURA E POSA AUTOBLOCCANTI Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattuale 49,99 % CATEGORIA LAVORI OG10*

Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattuale 100,00 % CATEGORIA LAVORI OS10 Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattuale 100,00 %"

- nella medesima seduta i RUP della SUA e del Comune di Ponsacco hanno disposto di procedere, nei confronti dell'operatore Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., alla verifica di congruità dell'offerta, ai sensi del'art. 110 D.Lgs. 36/2023 e secondo le modalità previste dal punto 19 del disciplinare di gara, in riferimento al costo offerto per la manodopera,

Dato atto che:

- in data 06/05/2025 è stato avviato, con comunicazione START ID: CZ1310595, un subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta dell'operatore primo in graduatoria Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A;
- con comunicazione START ID: CZ1318382 del 14/05/2025 l'operatore Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., rispondeva alle richieste giustificative in merito alla congruità del costo della manodopera;
- con comunicazione ID: CZ1346985 del 12/06/2025 la SUA della Provincia di Pisa, d'intesa con il RUP della Stazione Appaltante, formulava una richiesta integrativa;
- con comunicazione START ID: CZ1352712 del 18/06/2025 l'operatore integrava come sopra richiesto;
- ad un primo esame della documentazione trasmessa, il RUP rilevava la necessità di acquisire ulteriori spiegazioni e documentazione; la richiesta veniva più in dettaglio formulata mediante comunicazione START ID: CZ1357280 del 24/06/2025;
- l'operatore economico rispondeva alle richieste tramite comunicazione START ID CZ1362354 del 30/06/2025;
- il RUP del Comune di Ponsacco ha concluso positivamente il subprocedimento di verifica della congruità del costo della manodopera dell'operatore primo in graduatoria Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A come dettagliatamente esposto nel verbale di verifica del 11/07/2025

Preso atto, come si evince dal verbale di gara del 14/07/2025 che:

- Il RUP della SUA dà atto dell'esito del subprocedimento di verifica della congruità del costo della manodopera dell'offerta dell'operatore Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., primo in classifica provvisoria, così come dettagliatamente esposto nel verbale di verifica del 11/07/2025;
- il RUP della Stazione Appaltante, il RUP della SUA, dà comunicazione della positiva conclusione del subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta;
- Il RUP della SUA dà atto che sono state avviate le verifiche circa il possesso dei requisiti generali in capo all'operatore Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A
- Il RUP della SUA, preso atto della conclusione positiva del subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta, d'intesa con il RUP della Stazione appaltante, ritenuta l'offerta complessivamente congrua propone l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto in favore di Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508 in ragione del ribasso offerto pari al 11,89% sull'importo a base d'asta assoggettabile a ribasso.

Visti gli artt. 17, commi 5, 8 e 50 comma 6 del D.Lgs 36/2023;

Visto l'art. 229, comma 2, del Codice, secondo cui le disposizioni ivi previste acquistano efficacia a partire dal 1° luglio 2023;

Vista la Proposta di Aggiudicazione della SUA (prop. 2262/2025 adozione n. 1117 del 23/07/2025) pervenuta all'Amministrazione in data 24/07/2025 prot. n. 20817 con la quale propone al Comune di Ponsacco l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto a favore dell'operatore economico Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508, in ragione del ribasso percentuale offerto pari al 11,89%, come da verbale di gara delle sedute dei giorni 17/04/2025, 30/04/2025 e 14/07/2025 redatto dalla SUA della Provincia di Pisa;

Dato atto che l'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. è in possesso dei requisiti di Ordine Generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023 come da controlli eseguiti da parte della SUA della Provincia di Pisa di cui alla comunicazione pervenuta all'Amministrazione in data 31/07/2025 prot. n. 21594;

Dato atto che l'Ufficio Lavori Pubblici- Settore V, ha verificato Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508 il possesso di requisiti di ordine speciale di cui all'art. 100 del D.Lgs 36/2023, in particolare:

- Requisiti di idoneità professionale art. 100 comma 1 let. a) del Codice ovvero iscrizione nel Registro delle Imprese presso la competente CCIAA Toscana Nord-Ovest per attività corrispondente a quella oggetto del presente appalto n. T614004780 del 30/07/2025;
- Requisiti di capacità economica e finanziaria e capacità tecnico professionali art. 100 comma 1 let. b) e c) del Codice ovvero possesso di attestazione SOA della Società Attesta n. 101641/7/00 del 24/04/2025 per la Cat. OG 3 Class.V con scadenza triennale 13/03/2026;

Preso atto che è in corso la verifica dei requisiti di idoneità tecnico professionale di cui al D.lgs. 81/2008 e LRT 38/2007;

Ritenuto necessario procedere all'approvazione della Proposta di Aggiudicazione della SUA (prop. 2262/2025 adozione n. 1117 del 23/07/2025) ed all'aggiudicazione definitiva dei lavori di che trattasi all'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508;

Visto l'allegato quadro economico modificato in seguito alle risultanze di gara ed il cronoprogramma dell'opera allegato al presente atto che risulta coerente altresì con il programma dei flussi di pagamento (allegati e parte integrante);

Preso atto che l'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A deve presentare idonea cauzione definitiva ai sensi dell'art.117 comma 1, 2 e 3 del D.Lgs 33/2023 e idonea polizza assicurativa ai sensi dell'art.117 comma 10 del D.Lgs 33/2023;

Dato atto che l'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A è in regola con i pagamenti contributivi, assicurativi e previdenziali all'INAIL, INPS e Cassa Edile come da DURC On Line n. prot. INAIL_49286589 con scadenza validità il 26/09/2025 (allegato e parte non integrante);

Preso atto che alla suddetta procedura, trattandosi di appalto di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18 comma 3 let. d) e 55 comma 2 del D.Lgs 36/2023 e pertanto è possibile procedere alla stipula del contratto;

Considerato che ai sensi dell'art. 225 comma 1 del D.lgs 36/2023, verrà rispettato quanto disposto dall'art. 34 Reg. (UE) 2021/241 in materia di informazione e pubblicità, pertanto l'aggiudicazione l'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A verrà resa nota mediante pubblicazione:

- sulla piattaforma Start della Regione Toscana;
- all'Albo Pretorio del Comune di Ponsacco;
- nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale di questo Ente all'interno della sottosezione "Bandi di Gara e Contratti/Informazioni sulle singole procedure" i dati previsti dall'Art. 37 c.1 e 2 del D.Lgs. 33/2013;

Rilevato che il presente procedimento è soggetto agli obblighi di cui all'art. 3 della L. 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e pertanto è stato assunto il relativo CIG B6619D725D, nonché il Codice Unico di Progetto – CUP E71B24000550004, in quanto si tratta di opera di investimento pubblico;

Dato atto che la spesa derivante dal quadro economico di progetto trova copertura finanziaria al Cap. 1600/002 "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO" Imp. 1437/2024 del Bilancio 2025/2027 coperto da risorse proprie con avanzo vincolato accertato con rendiconto 2023 applicato al Bilancio 2024/2026 Anno 2024;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'[articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78](#), recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- il Regolamento di Contabilità approvato con Delibera di Consiglio n. 4 del 31/03/2016;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 156 del 19/10/2022;
- il Regolamento dei Contratti dell'Ente approvato con la Delibera di Consiglio n. 103 del 29/11/2005;
- il Regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. n° 36/2023 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 07.05.2024;

- la Delibera di C.C. n.76 del 29/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, che approva la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2024/2026;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 29/12/2023 che approva il Bilancio di previsione finanziario per l'esercizio 2024, 2025 e 2026;
- la Deliberazione di G.C. n. 1 del 17/01/2024 che approva il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2024/2026;

Accertata la propria competenza in base al Decreto del Sindaco n. 147 del 30/12/2024, nonché ai sensi del combinato disposto dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Dato atto che il sottoscritto, in relazione al presente procedimento, non si trova in situazione di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della L. 241/90 dell'art. 6 del DPR 62/2013.

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria rilasciato dal responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 151, comma 4°, del T.U. degli Enti Locali;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. così come modificato dall'art. 3 del D.L.10/10/2010 n. 174 convertito con modificazioni dalla L. 7/12/2012 n. 213 "Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli Enti Territoriali".

DETERMINA

- 1) Di approvare** la Proposta di Aggiudicazione della SUA (prop. 2262/2025 adozione n. 1117 del 23/07/2025) pervenuta all'Amministrazione in data 24/07/2025 prot. n. 20817 con la quale propone al Comune di Ponsacco l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto a favore dell'operatore economico Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508, in ragione del ribasso percentuale offerto pari al 11,89%, come da verbale di gara delle sedute dei giorni 17/04/2025, 30/04/2025 e 14/07/2025 redatto dalla SUA della Provincia di Pisa;
- 2) Di aggiudicare** conseguentemente l'appalto in oggetto a favore dell'operatore economico Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508 avendo offerto un ribasso pari al 11,89% per l'importo lavori di € 227.113,17 oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 8.291,78 per un totale di € 235.404,95 portato a € 258.945,45 per I.V.A. al 10%.
- 3) di far fronte** alla spesa di € **301.044,18** nel seguente modo:
 - per lavori nei confronti dell'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con

sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508, pari all'importo di € 258.945,45 comprensiva di oneri della sicurezza e IVA con il Cap. 1600/002 "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO" Imp. 1437/2024 del Bilancio 2025/2027 coperto da risorse proprie con avanzo vincolato accertato con rendiconto 2023 applicato al Bilancio 2024/2026 Anno 2024 secondo il cronoprogramma di spesa allegato;

- imprevisti pari all'importo di € 37.469,42 con il Cap. 1600/002 "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO" Imp. 1437/2024 del Bilancio 2025/2027 coperto da risorse proprie con avanzo vincolato accertato con rendiconto 2023 applicato al Bilancio 2024/2026 Anno 2024 secondo il cronoprogramma di spesa allegato;
- Funzioni tecniche per innovazione tecnologica ai sensi dell'art. 45 comma 2 e 5 D.Lgs. 36/2023 pari all'0,4% per € 1.064,21 con il Cap. 1600/002 "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO" Imp. 1437/2024 del Bilancio 2025/2027 coperto da risorse proprie con avanzo vincolato accertato con rendiconto 2023 applicato al Bilancio 2024/2026 Anno 2024 secondo il cronoprogramma di spesa allegato;
- € 1.330,26 per le spese espletamento procedura di gara, a favore della SUA Provincia di Pisa, relative alla Quota incentivi art 45 Codice con il Cap. 1600/002 "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO" Imp. 1437/2024 del Bilancio 2025/2027 coperto da risorse proprie con avanzo vincolato accertato con rendiconto 2023 applicato al Bilancio 2024/2026 Anno 2024 secondo il cronoprogramma di spesa allegato;
- € 2.234,84 per le spese espletamento procedura di gara, a favore della SUA Provincia di Pisa relative alla Spese funzionamento SUA con il Cap. 1600/002 "REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO" Imp. 1437/2024 del Bilancio 2025/2027 coperto da risorse proprie con avanzo vincolato accertato con rendiconto 2023 applicato al Bilancio 2024/2026 Anno 2024 secondo il cronoprogramma di spesa allegato;

4) Di dare atto che l'opera sarà interamente finanziata nel Bilancio di Previsione 2025/2027 secondo l'esigibilità sotto indicata:

MISS.	PROG.	TITOL O	MACROAGGR.	CAP.	IMP	IMPORTO	ANNO
10	5	2	2	1600/002	1437/2024	€ 301.044,18	2025

5) Di approvare l'allegato quadro economico modificato a seguito di gara e il crono programma del quadro economico di spesa (allegati e parte integrante);

6) Di dare atto che la presente aggiudicazione non costituisce la conclusione del contratto che sarà stipulato successivamente nella forma pubblica

7) **Di richiedere** all'impresa aggiudicataria Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., la costituzione della garanzia fidejussoria, ai sensi dell'art. 117 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, per i lavori in oggetto pari al 12% dell'importo di aggiudicazione lavori (in base all'aumento della percentuale del ribasso del 11,89% arrotondato a 12% di 1 punti percentuali per ogni punto percentuale superiori al 10%) e cioè dell'importo arrotondato di € 28.248,59 che potrà essere costituita nei modi previsti di legge;

8) **Di richiedere** all'impresa aggiudicataria Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A, ai sensi dell'art. 117 comma 10 del D. Lgs. 36/2023, la stipula di una assicurazione pari a:

- € 235.404,95 (importo contrattuale) per tutti i danni materiali e diretti subiti dalla stazione appaltante a causa del danneggiamento e della distruzione delle opere oggetto dell'appalto verificatisi nel corso dell'esecuzione dei lavori (partita opere ed impianti permanenti e temporanei);
- € 500.000,00 per tutti i danni materiali e diretti subiti dalla stazione appaltante nel corso dell'esecuzione dei lavori a causa del danneggiamento o della distruzione delle opere preesistenti poste nel luogo di esecuzione dei lavori e causati o comunque connessi alla costruzione delle opere assicurate di cui al precedente punto (partita opere ed impianti preesistenti);
- € 500.000,00 per le spese necessarie per demolire sgomberare e trasportare alla più vicina discarica autorizzata disponibile i residui delle cose assicurate a seguito di sinistro indennizzabile, nonché il rimborso dello smaltimento dei residui delle cose assicurate (partita 3: demolizione e sgombero);

la polizza copre anche la responsabilità civile verso terzi con massimale di € 500.000,00 ed in particolare deve coprire il danneggiamento a cose di proprietà di terzi in conseguenza di un fatto connesso con la costruzione delle opere oggetto dell'appalto, verificatosi nel luogo di esecuzione dei lavori e nel corso degli stessi.

9) **Di dare atto** che l'aggiudicatario Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A ha dichiarato che intende subappaltare le seguenti parti di opera e lavorazioni:

- CATEGORIA LAVORI OG3: OPERE A VEDERE, LAVORI DI ASFALTATURA E POSA AUTOBLOCCANTI quota sull'importo contrattuale 49,99%
- CATEGORIA LAVORI OG10 Quota sull'importo contrattuale 100,00%
- CATEGORIA LAVORI OS10 Quota sull'importo contrattuale 100,00 %"

10) **Di trasmettere** il presente atto all'U.O. Gare e Centrale di Committenza della Provincia di Pisa per gli adempimenti di competenza;

11) **Di dare atto** altresì di aver accertato preventivamente che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le disposizioni di cui all'art.183 del TUEL. Codice IPA U9MGCS;

12) **Di dare atto** che l'IVA sulle sopracitate fatture sarà trattenuta ai sensi del comma 629 dell'articolo unico della Legge n. 190/2014, Legge di Stabilità per l'anno 2015, e

successivamente riversata all'erario secondo le indicazioni contenute nell'emanando Decreto Ministeriale, attuativo della norma;

13) Di incaricare il personale del V° Settore a:

- pubblicare nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito internet istituzionale di questo Ente all’interno della sottosezione “Bandi di Gara e Contratti/Delibera a Contrarre” il presente provvedimento così come stabilito dall’Art. 37 c.2 del D. Lgs. 33/2013;
- pubblicare nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito internet istituzionale di questo Ente all’interno della sottosezione “Bandi di Gara e Contratti/Informazioni sulle singole procedure” i dati previsti dall’Art. 37 c.1 del D.Lgs. 33/2013 aggiornando gli stessi in sede di liquidazione delle fatture presentate.

14) Di dare atto che le funzioni di RUP sono svolte dal sottoscritto Arch. Andrea Giannelli, Responsabile del Settore V;

15) Di trasmettere al Settore Ragioneria il presente atto ai fini della acquisizione del parere di regolarità contabile ed il visto di attestazione della copertura finanziaria reso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell’art. 147 bis comma 1 del sopracitato D.Lgs. n. 267/2000, che verranno formalizzati mediante sottoscrizione riportata in calce al presente provvedimento;

16) Che, salvo specifiche disposizioni normative speciali, contro il presente provvedimento possono essere proposte le azioni innanzi al TAR Toscana ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104 “Attuazione dell’art. 44 della Legge 18 giugno 2009 n. 69 recante delega al Governo per il riordino del processo amministrativo”, nei termini e nei modi in esso previsti

Il Responsabile del 5° Settore
ANDREA GIANNELLI / Uanataca S.A.

Attestazione di regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile del 5° Settore
ANDREA GIANNELLI / Uanataca S.A.

IMPEGNI DI SPESA

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	832	258.945,45
2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	833	37.469,42
2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	834	1.064,21
2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	835	1.330,26
2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	836	2.234,84

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' consultabile sul sito internet del Comune di Ponsacco per il periodo della pubblicazione.



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

DETERMINAZIONE N.	358	SET5
DATA	04/08/2025	

Oggetto: “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL” – CUP E71B24000550004 – CIG B6619D725D - CUI 00141490508202400004.
AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA EFFICACIE E RICHIESTA GARANZIE ALL’IMPRESA ING. UMBERTO FORTI E FIGLIO SPA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all’oggetto ai sensi dell’art. 151, comma 4 e del’art 153, comma 5, del T.U., approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

IMPEGNI DI SPESA

E/U	ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
U	2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	832	258.945,45
U	2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	833	37.469,42
U	2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	834	1.064,21
U	2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	835	1.330,26
U	2025	REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO	10052.02.001600002	836	2.234,84

Ponsacco, 04/08/2025

Il Responsabile 2° Settore

BIONDI ALESSANDRA / ArubaPEC S.p.A.

documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' consultabile sul sito internet del Comune di Ponsacco per il periodo della pubblicazione.



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

DETERMINAZIONE N.	358	SET5
DATA	04/08/2025	

Oggetto: “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL” – CUP E71B24000550004 – CIG B6619D725D - CUI 00141490508202400004.
AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA EFFICACIE E RICHIESTA GARANZIE ALL’IMPRESA ING. UMBERTO FORTI E FIGLIO SPA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente provvedimento è pubblicata all’Albo On Line sito istituzionale del Comune in data **04/08/2025** e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, compreso il giorno iniziale di affissione.

Ponsacco, li 04/08/2025

L’Addetto alla Pubblicazione
GLORIA CIONI / Intesi Group S.p.A.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell’Atto; il documento informatico e’ memorizzato digitalmente ed e’ consultabile sul sito internet del Comune di Ponsacco per il periodo della pubblicazione.

Durc On Line

Numero Protocollo	NAIL_49286589	Data richiesta	29/05/2025	Scadenza validità	26/09/2025
-------------------	---------------	----------------	------------	-------------------	------------

Denominazione/ragione sociale	IMPRESA LAVORI INGG. UMBERTO FORTI E FIGLIO SPA
Codice fiscale	00111030508
Sede legale	VIA ARCHIMEDE BELLATALLA, 10 56121 PISA (PI)

Con il presente Documento si dichiara che il soggetto sopra identificato **RISULTA REGOLARE** nei confronti di

I.N.P.S.
I.N.A.I.L.
CNCE

Il Documento ha validità di 120 giorni dalla data della richiesta e si riferisce alla risultanza, alla stessa data, dell'interrogazione degli archivi dell'INPS, dell'INAIL e della CNCE per le imprese che svolgono attività dell'edilizia.

**“REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE
DISTRETTO USL” – CUP E71B24000550004
– CIG B6619D725D - CUI 00141490508202400004.**

	QUADRO ECONOMICO APPROVATO CON PROGETTO ESECUTIVO	NUOVO QUADRO ECONOMICO A SEGUITO DI AGGIUDICAZIONE
a) LAVORI		
Importo lavori a base d'asta	257.760,95	227.113,17
Importo oneri per attuazione piano della sicurezza	8.291,78	8.291,78
SOMMANO a)	266.052,73	235.404,95
b) SOMME A DISPOSIZIONE		
Incarichi professionali	1.000,00	896,70
Rilievi, accertamenti e indagini da eseguire a cura della Stazione Appaltante		6.217,12
Imprevisti	13.620,95	37.469,42
Fondo per la progettazione e l'innovazione risorse finanziarie 2%:		
a) Spese tecniche per valutazione preventiva dei progetti, predisposizione e di controllo delle procedure di gara, esecuzione contratto, RUP, pari all'1,6%	4.256,84	4.192,00
b) Spese per strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione pari allo 0,4%	1.064,21	1.064,21
Spese per Centrale Unica Committenza - Quota incentivi		1.330,26
Spese per Centrale Unica Committenza -Quota spese funzionamento		2.234,84
Spese per contributo ANAC		250,00
IVA ed altre imposte e contributi	26.605,27	23.540,50
<i>Economie IVA</i>		
SOMMANO b)	46.547,27	77.195,05
SOMMANO	312.600,00	312.600,00
Ponsacco 31/07/2025	Il Responsabile Unico del Progetto	
	Arch. Andrea Giannelli	



COMUNE DI PONSACCO
Provincia di Pisa

SETTORE V

**“REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA -
ADIACENTE DISTRETTO USL” – CUP E71B24000550004 – CIG B6619D725D
CUI 00141490508202400004.**

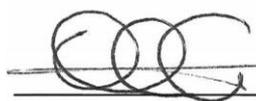
“

CRONOPROGRAMMA DELLA SPESA

Singole Attività	Capitolo	Importo complessivo singole attività	Previsione Spesa attività Anno 2025	Previsione Spesa attività Anno 2026	Previsione Spesa attività Anno 2027
Spese per lavori “Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A.”	1600/002 “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO”	€ 258.945,45	€ 258.945,45	0	0
Imprevisti	1600/002 “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO”	€ 37.469,42	€ 37.469,42	0	0
Funzioni Tecniche per strumentazioni 0,4%	1600/002 “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO”	€ 1.064,21	€ 1.064,21	0	0
SUA Provincia di Pisa per Quota incentivi art 45 Codice	1600/002 “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO”	€ 1.330,26	€ 1.330,26	0	0
SUA Provincia di Pisa per Spese funzionamento	1600/002 “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO POLO SOCIO SANITARIO”	€ 2.234,84	€ 2.234,84	0	0

Ponsacco, il 31/07/2025

Il Responsabile Unico del Progetto
Dott. Arch. Andrea Giannelli



, 03/09/2025



PROVINCIA DI PISA

**Istituzione dei Comuni per il governo dell'area vasta
Scuole, Strade e Sistemi di trasporto, Territorio e Ambiente
Gestione associata di servizi e assistenza ai Comuni**

SEGRETERIA GENERALE

U.O. Gare e Centrale di Committenza, Provveditorato e acquisti

Proposta n. 2262/2025

Adozione n. 1117 del 23/07/2025

Oggetto: START N. 012833/2025 - PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO SOTTO SOGLIA, AI SENSI DELL'ART. 50 C. 1 LETT. C) DEL D.LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRYA ADIACENTE DISTRETTO USL NEL COMUNE DI PONSACCO - CIG B6619D725D - PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE AL COMUNE DI PONSACCO

IL RUP DELLA S.U.A. DELLA PROVINCIA DI PISA

Premesso che:

- con deliberazione n. 52 del giorno 1/10/2014 il consiglio della Provincia di Pisa ha costituito la Centrale di Committenza con la funzione di curare nei confronti degli Enti aderenti le procedure di gara per lavori, servizi e forniture ed altre procedure analoghe o connesse;
- con decreto n. 62 del 13.05.2015 il Presidente della Provincia di Pisa ha costituito l'Ufficio Centrale di Committenza e contestualmente sono state determinate le modalità per il riparto delle spese;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 51 del 28 novembre 2018, esecutiva è stato approvato un nuovo testo della Convenzione tra la Provincia di Pisa e i Comuni aderenti, conformandola al D. Lgs. 50/2016 che ha sostituito il D.Lgs. 163/2006 e parzialmente modificandola, in particolare nella definizione delle modalità di programmazione e nel sistema di rimborso delle spese sostenute;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 08/03/2024, esecutiva il 15/03/2024, avente ad oggetto l'approvazione dello schema di convenzione e regolamento accessorio della stazione unica appaltante (S.U.A.) della Provincia di Pisa, è stata istituita la S.U.A. della Provincia di Pisa;
- il Comune di Ponsacco ha aderito alla SUA della Provincia di Pisa per il tramite della convenzione n. reg. 115/2024;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 62, comma 6, lett. b) del Codice le stazioni appaltanti non qualificate “*ricorrono per attività di committenza ausiliaria di cui all'articolo 3, comma 1, lettera z), dell'allegato I.1 a centrali di committenza qualificate e a stazioni appaltanti qualificate*”;
- ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. z dell'Allegato I.1 del Codice, il Codice definisce attività di

committenza ausiliaria *“le attività che consistono nella prestazione di supporto alle attività di committenza, in particolare nelle forme seguenti: 1) infrastrutture tecniche che consentano alle stazioni appaltanti di aggiudicare appalti pubblici o di concludere accordi quadro per lavori, forniture o servizi; 2) consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto; 3) preparazione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata; 4) gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata”*;

- ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice *“Le centrali di committenza e le stazioni appaltanti che svolgono attività di committenza anche ausiliaria sono direttamente responsabili per le attività di centralizzazione della committenza svolte per conto di altre stazioni appaltanti o enti concedenti. Esse nominano un RUP, che cura i necessari raccordi con la stazione appaltante beneficiaria dell'intervento, la quale a sua volta nomina un responsabile del procedimento per le attività di propria pertinenza”*;

Premesso altresì che ai sensi della determina dirigenziale n. 958 del 19/06/2025, il dott. Lorenzo Del Zoppo, responsabile E.Q. dell'U.O. Gare e Centrale di Committenza – Provveditorato e acquisti della Provincia di Pisa, è stato nominato RUP della S.U.A. della Provincia di Pisa in sostituzione della dott.ssa Giovanna Bretti;

Rilevata la competenza della RUP della S.U.A all'adozione del presente atto a valenza endoprocedimentale;

Premesso che:

- con determinazione a contrarre n. 134 del 25/03/2025 il Comune di Ponsacco ha indetto la procedura negoziata senza bando sotto soglia e ha demandato alla S.U.A. della Provincia di Pisa l'esperimento della procedura di gara in oggetto, in forza della convenzione sopra richiamata;

- il Comune di Ponsacco ha individuato n. 12 operatori economici da invitare alla procedura in oggetto, i cui nominativi sono stati trasmessi con soluzioni di riservatezza, sulla base dell'elenco di operatori economici in possesso del Comune di Ponsacco;

Preso atto che:

- per la fase di affidamento della gara in oggetto, il Comune di Ponsacco si è avvalso della S.U.A. della Provincia di Pisa allo scopo qualificata presso l'ANAC per i livelli L1, secondo quanto stabilito nell'apposita convenzione;

- la SUA della Provincia di Pisa ha acquisito il CIG indicato in oggetto;

- in data 07/04/2025 gli operatori economici come sopra individuati sono stati invitati a presentare un'offerta;

- il termine di scadenza di presentazione delle offerte era fissato per le ore 12:30 del 17/04/2025;

Preso atto, come si evince dai verbali di sedute pubbliche allegati al presente atto, che:

- sono pervenute le seguenti offerte:

1. ID 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. 00111030508, e P.I. 00111030508;
2. ID 0002) GIULIANI PIERO SRL, con sede legale in Pisa (PI), 56121 VIA DI STERPULINO 9/15, C.F. 01940350505, e P.I. 01940350505

3. ID 0003) GENNARO IMPRESA S.R.L., con sede legale in Calcinaia (PI), 56012 VIA DEI SALICI 62, C.F. 02400730509, e P.I. 02400730509
4. ID 0004) TONI LUIGI S.R.L., con sede legale in Pisa (PI), 56017 VIA FEDERICO TESIO 6/E, C.F. 01264050509, e P.I. 01264050509
5. ID 0005) Duerre Costruzioni srl, con sede legale in Pisa (PI), 56121 via B. Brugi 4, C.F. 02028270508, e P.I. 02028270508
6. ID 0006) PARRI COSTRUZIONI S.R.L., con sede legale in Terricciola (PI), 56030 VIA VOLTERRANA 447/A, C.F. 01712790508, e P.I. 01712790508
7. ID 0007) COBESCO SRL, con sede legale in Peccioli (PI), 56037 Via Terzo Viale 27, C.F. 00395720501, e P.I. 00395720501
8. ID 0008) LEONETTO SNC di Giusti Marco & C., con sede legale in Pisa (PI), 56121 VIA MARMICETO 5, C.F. 01812450508, e P.I. 01812450508
9. ID 0009) ETA BETA COSTRUZIONI SRL, con sede legale in Peccioli (PI), 56037 VIA DELLA BIANCA 61, C.F. 01509630503, e P.I. 01509630503
10. ID 0010) RTI Edilstrade di Tincolini Srl (mandataria), con sede legale in Casciana Terme Lari (PI), 56035 Via Belfiore 8, C.F. 01753480506, e P.I. 01753480506 e N.F. Costruzioni S.r.l. (mandante), con sede legale in Palaia (PI), 56020 Via Vivaldi 12, C.F. 02499480503, e P.I. 02499480503
11. ID 0011) MARTINO COSTRUZIONI SPA, con sede legale in Calcinaia (PI), 56012 PIAZZA M. KOLBE 20, C.F. 01486220500, e P.I. 01486220500.

- sono stati attivati i soccorsi istruttori di cui al verbale di I e II seduta pubblica, cui è seguita l'ammissione di tutti gli operatori economici partecipanti alla fase di gara successiva;

- nella seduta pubblica del 30/04/2025 è stata generata la classifica calcolata tramite START in ragione dei ribassi percentuali offerti;

- come riportato a verbale di I e II seduta in riferimento all'offerta dell'operatore primo in graduatoria, ID 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. "3. *che il costo della manodopera indicato in offerta è pari a € 40.125,00, riservando i RUP di procedere alla verifica di congruità; 4. il contratto collettivo applicato è il Contratto Collettivo Edilizia" codice CNEL F012 e corrisponde a quello indicato in sede progettuale; 5. l'operatore economico ha dichiarato in DGUE che intende subappaltare le seguenti parti di opera e lavorazioni: "CATEGORIA LAVORI OG3: OPERE A VEDERE, LAVORI DI ASFALTATURA E POSA AUTOBLOCCANTI Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattuale 49,99 % CATEGORIA LAVORI OG10 Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattuale 100,00 % CATEGORIA LAVORI OS10 Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattuale 100,00 %";*

- nella medesima seduta del 30/04/2025 la RUP della SUA e il RUP del Comune di Ponsacco si sono riservati di valutare se procedere alla verifica di congruità del costo della manodopera sull'operatore economico primo in classifica ID 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. ai sensi dell'art. 110 del Codice e secondo le modalità previste dal punto 19 del disciplinare di gara;

Preso atto che:

- in data 06/05/2025 è stato avviato, con comunicazione START ID: CZ1310595, un subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta dell'operatore sopra menzionato;
- con comunicazione START ID: CZ1318382 del 14/05/2025 l'operatore economico Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., rispondeva alle richieste giustificative in merito alla congruità del costo della manodopera;

- con comunicazione ID: CZ1346985 del 12/06/2025 la SUA della Provincia di Pisa, d'intesa con il RUP della Stazione Appaltante, formulava una richiesta integrativa;
- con comunicazione START ID: CZ1352712 del 18/06/2025 l'operatore integrava come sopra richiesto;
- ad un primo esame della documentazione trasmessa, il RUP rilevava la necessità di acquisire ulteriori spiegazioni e documentazione. La richiesta veniva più in dettaglio formulata mediante comunicazione START ID: CZ1357280 del 24/06/2025;
- l'operatore economico in ultimo rispondeva alle richieste tramite comunicazione START ID CZ1362354 del 30/06/2025;

Preso atto altresì che:

- il subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta dell'operatore primo in graduatoria si è concluso positivamente così come risulta da verbale di verifica del 11/07/2025;
- nella seduta pubblica del 14 luglio 2025 regolarmente convocata tramite comunicazione START, così come risulta da relativo verbale: *“Sentito in seduta il RUP della Stazione Appaltante, il RUP della SUA, dà comunicazione della positiva conclusione del subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta”*;

Dato atto che nella medesima seduta pubblica il RUP della SUA, d'intesa con il RUP della Stazione Appaltante ha proposto l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto in favore di Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. in ragione del ribasso offerto pari al 11,89% sull'importo a base d'asta assoggettabile a ribasso;

Preso atto che i controlli circa il possesso dei requisiti generali e speciali risultano positivamente conclusi;

Ritenuto, altresì, di costituire il gruppo di lavoro di cui all'art. 45 del Codice, come da allegato del presente atto, conservato quale allegato di rilevanza interna;

Visti l'art. 17, comma 5 del Codice, che dispone quanto segue: *“l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala. L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace”*;

Ritenuto pertanto, per le ragioni sopra esposte, di proporre al Comune di Ponsacco l'aggiudicazione in favore dell'operatore economico sopra richiamato;

Ritenuto di trasmettere al RUP della Stazione appaltante i seguenti documenti: documentazione amministrativa e soccorso istruttorio; offerta economica; verbali di gara e allegati; documentazione inerente il subprocedimento di verifica di congruità del costo di manodopera;

Dato atto, altresì, dell'assenza di conflitti di interesse del sottoscritto nel procedimento in esame, ex art. 6 bis della Legge 241/1990, come modificato dalla Legge 190/2012 e art. 16 del Codice nonché art. 7 del Dpr 60/2013;

Attestata la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Rilevato che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

DISPONE

- 1) di richiamare** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 2) di approvare** i verbali di gara richiamati in premessa;
- 3) di proporre** al Comune di Ponsacco l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto in favore di Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508;
- 4) di dare atto** che la presente atto non costituisce aggiudicazione dell'appalto, trattandosi di atto a rilevanza endoprocedimentale rivolto al Comune aderente;
- 5) di trasmettere** il presente atto, la documentazione amministrativa e soccorso istruttorio; l'offerta economica; i verbali di gara e allegati; la documentazione inerente il subprocedimento di verifica di congruità del costo di manodopera, all'Ente aderente per gli adempimenti di competenza;
- 6) la presa in carico** dei CIG in favore del Comune di Ponsacco, per gli adempimenti di competenza;
- 7) di dare atto** che è individuato il gruppo di lavoro di cui all'art. 45 del Codice tramite apposito allegato a rilevanza interna del presente atto;
- 8) di provvedere** alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del Committente, a seguito dell'aggiudicazione;
- 9) di provvedere** ai sensi del D.lgs. 33/2013 agli adempimenti connessi al presente atto presso l'apposita sezione dell'"Amministrazione trasparente";
- 10) di dare atto** che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, e pertanto il non è dovuto il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

Ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del TUEL si appone il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Sottoscritta dal Funzionario E.Q.
(DEL ZOPPO LORENZO)
con firma digitale

Offerta Economica

Il sottoscritto LUCA FROSINI, nella sua qualità di Legale rappresentante, autorizzato a rappresentare legalmente Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa ,Via A. Bellatalla, 10;

In merito al lotto denominato "Procedura negoziata senza bando sotto soglia, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. c) del D.Lgs. n. 36 2023, per l'affidamento dei lavori di realizzazione parcheggio pubblico Via Caduti di Nassirya adiacente distretto USL nel Comune di Ponsacco" relativo alla gara "Procedura negoziata senza bando sotto soglia, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. c) del D.Lgs. n. 36 2023, per l'affidamento dei lavori di realizzazione parcheggio pubblico Via Caduti di Nassirya adiacente distretto USL nel Comune di Ponsacco" formula la seguente offerta economica:

Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 11,89 %

Importo offerto al netto dell'IVA: 227.113,17 Euro

di cui oneri di sicurezza afferenti l'impresa al netto dell'IVA: Euro 6.800,00

di cui costi di manodopera al netto dell'IVA: Euro 40.125,00

Costi di Sicurezza al netto dell'IVA di: Euro 8.291,78

Ulteriori componenti non soggetti a ribasso al netto dell'IVA: Euro 0,00

Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 235.404,95

Il sottoscritto dichiara inoltre:

- di avere direttamente o con delega a personale dipendente esaminato tutti gli elaborati progettuali, compreso il calcolo sommario della spesa o il computo metrico estimativo, ove redatto, di essersi recati sul luogo di esecuzione dei lavori, di avere preso conoscenza delle condizioni locali, della viabilità di accesso, di aver verificato le capacità e le disponibilità, compatibili con i tempi di esecuzione previsti, delle cave eventualmente necessarie e delle discariche autorizzate, nonché di tutte le circostanze generali e particolari suscettibili di influire sulla determinazione dei prezzi, sulle condizioni contrattuali e sull'esecuzione dei lavori e di aver giudicato i lavori stessi realizzabili, gli elaborati progettuali adeguati ed i prezzi nel loro complesso remunerativi e tali da consentire il ribasso offerto;
- di avere effettuato una verifica della disponibilità della mano d'opera necessaria per l'esecuzione dei lavori nonché della disponibilità di attrezzature adeguate all'entità e alla tipologia e categoria dei lavori in appalto;
- di mantenere valida l'offerta per 180 giorni a decorrere dalla data di scadenza per la presentazione della medesima o per il diverso termine previsto dal bando o, in assenza dello stesso, nella lettera d'invito a gara;
- di aver tenuto conto, per le prestazioni a corpo, delle eventuali discordanze nelle indicazioni qualitative e quantitative delle voci rilevabili dal computo metrico estimativo nella formulazione dell'offerta, che, riferita all'esecuzione dei lavori secondo gli elaborati progettuali posti a base di gara, resta comunque fissa ed invariabile;
- di prendere atto che nel caso di appalto di progettazione ed esecuzione, nonché nel caso di appalti i cui corrispettivi sono stabiliti esclusivamente a corpo ovvero a corpo e a misura, l'indicazione delle voci e delle quantità operata dalla lista per la parte dei lavori a corpo posta a base di gara non ha effetto sull'importo complessivo dell'offerta che, se pure determinata attraverso l'applicazione dei prezzi unitari offerti alle quantità delle varie lavorazioni, resta fisso e invariabile.

lì 14/04/2025

, 03/09/2025

- 2/2 -



PROVINCIA DI PISA

Procedura START n. 012833/2025 - Procedura negoziata senza bando sotto soglia, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento dei lavori di realizzazione parcheggio pubblico Via Caduti di Nassirya adiacente distretto USL nel Comune di Ponsacco - CIG B6619D725D

VERBALE III SEDUTA PUBBLICA

L'anno 2025, addì 14 del mese di luglio, alle ore 12:30, in Pisa, Via Pietro Nenni n. 24, sede della Provincia di Pisa, ha luogo, in seduta telematica, la seduta di gara per la procedura in oggetto regolarmente convocata.

PREMESSO E CONSIDERATO

- che con determinazione a contrarre n. 134 del 25/03/2025, il Comune di Ponsacco ha indetto la procedura negoziata senza bando sotto soglia, avente ad oggetto i lavori di cui in epigrafe;
- che il Comune di Ponsacco, per la procedura di gara in oggetto, si avvale dell'attività dell'Ufficio della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pisa, secondo quanto stabilito nell'apposita convenzione in essere;
- che con determinazioni dirigenziali n. 958 del 19/06/2025 la Provincia di Pisa ha nominato il Dott. Lorenzo Del Zoppo RUP della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pisa, in sostituzione della dott.ssa Giovanna Bretti;
- che in data 17 e 30 aprile si sono tenute la prima e seconda seduta pubblica in cui è stata individuata l'offerta di Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., C.F. e P.I. 00111030508) come offerta prima classificata provvisoria non automaticamente esclusa, così come da relativo verbale a cui si presta rinvio;
- in data 06/05/2025 è stato avviato, con comunicazione START ID: CZ1310595, un subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta dell'operatore primo in graduatoria;
- con comunicazione START ID: CZ1318382 del 14/05/2025 l'operatore Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., rispondeva alle richieste giustificative in merito alla congruità del costo della manodopera;
- con comunicazione ID: CZ1346985 del 12/06/2025 la SUA della Provincia di Pisa, d'intesa con il RUP della Stazione Appaltante, formulava una richiesta integrativa;

- con comunicazione START ID: CZ1352712 del 18/06/2025 l'operatore integrava come sopra richiesto;
- ad un primo esame della documentazione trasmessa, il RUP rilevava la necessità di acquisire ulteriori spiegazioni e documentazione. La richiesta veniva più in dettaglio formulata mediante comunicazione START ID: CZ1357280 del 24/06/2025;
- l'operatore economico rispondeva alle richieste tramite comunicazione START ID CZ1362354 del 30/06/2025;

Alla seduta sono presenti il RUP della SUA della Provincia di Pisa, Lorenzo Del Zoppo e Fiammetta Colombo, in qualità di testimone e segretaria verbalizzante. La seduta si svolge in modalità telematica attraverso la piattaforma Cisco Webex Meetings e risulta collegato il RUP della Stazione appaltante, Andrea Giannelli.

Si dà atto che risultano altresì collegati due dipendenti per conto dell'operatore economico Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A.. Le deleghe sono conservate agli atti.

Il RUP della SUA dà atto dell'esito del subprocedimento di verifica della congruità del costo della manodopera dell'offerta dell'operatore ID 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., primo in classifica provvisoria, così come dettagliatamente esposto nel verbale di verifica del 11/07/2025 qui da intendersi integralmente richiamato.

Sentito in seduta il RUP della Stazione Appaltante, il RUP della SUA, dà comunicazione della positiva conclusione del subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta.

Il RUP della SUA dà atto che sono state avviate le verifiche circa il possesso dei requisiti generali in capo all'operatore Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A.

Il RUP della SUA, preso atto della conclusione positiva del subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta, d'intesa con il RUP della Stazione appaltante, ritenuta l'offerta complessivamente congrua

PROPONE L'AGGIUDICAZIONE

dell'appalto in oggetto in favore di Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. e P.I. 00111030508 in ragione del ribasso offerto pari al 11,89% sull'importo a base d'asta assoggettabile a ribasso. Il RUP della SUA dispone altresì che vengano trasmessi al RUP della stazione appaltante i verbali di gara, l'offerta, completa della documentazione amministrativa e la documentazione riferita al subprocedimento di verifica di congruità dell'offerta, del sopra indicato operatore economico e di comunicare allo stesso l'esito della verifica dei requisiti generali ai fini dell'aggiudicazione.

La seduta è chiusa alle ore 13:00.

Letto, confermato, sottoscritto.

RUP DELLA STAZIONE UNICA
APPALTANTE
Lorenzo Del Zoppo

RUP DELLA STAZIONE APPALTANTE
Andrea Giannelli

LA SEGRETARIA VERBALIZZANTE
Fiammetta Colombo



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

OGGETTO: “REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL” – CUP E71B24000550004 - CUI 00141490508 2024 00004

VERIFICA COSTI DELLA MANODOPERA

Art. 110 D. lgs 36/2023 e s.m.i.

Il sottoscritto Arch. Andrea Giannelli in qualità di Responsabile del Progetto ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D. Lgs 36/2023 ha provveduto ad esaminare la documentazione presentata dall'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. prima migliore offerta non anomala della procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, di cui all'art. 50 comma 1 lett. c) del D. Lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno 5 operatori economici nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 in oggetto.

PREMESSO

- che il Comune di Ponsacco con Determinazione Settore V a Contrarre n. 134 del 25/03/2025, ha indetto la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando sotto soglia, avente ad oggetto i lavori di cui in oggetto.
- che il Comune di Ponsacco, per la procedura di gara in oggetto, si avvale dell'attività dell'Ufficio della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pisa, secondo quanto stabilito nell'apposita convenzione in essere;
- che con determinazioni dirigenziali n. 1201 del 25/08/2023 e n. 634 del 16/04/2025 la Provincia di Pisa ha nominato la Dott.ssa Giovanna Bretti, RUP della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pisa;
- che il Comune di Ponsacco ha individuato n. 12 operatori economici da invitare alla procedura in oggetto, i cui nominativi sono stati trasmessi con soluzioni di riservatezza, sulla base dell'elenco di operatori economici del Comune di Ponsacco, di cui alla Determinazione Settore V n. 553 del 16/12/2024;
- che, pertanto, la RUP della Stazione Unica Appaltante ha acquisito il CIG riportato in epigrafe tramite la piattaforma START;
- che in data 07/04/2025 gli operatori economici come sopra individuati sono stati invitati a presentare un'offerta secondo quanto indicato nel disciplinare di gara allegato alla lettera 2 d'invito;
- che il termine di scadenza di presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12:30 del 17/04/2025;

Nelle sedute del 17 e del 30 del mese di aprile 2025, dopo aver aperto le Buste contenenti l'offerta economica delle imprese ammesse alla gara è stata individuata nell'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. la migliore offerta non anomala con il ribasso del 11,89 % sull'importo a base d'asta, che presenta il costo della manodopera pari a € 40.125,00 e oneri di sicurezza afferenti l'impresa al netto dell'IVA pari a € 6.800,00.



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

I verbali costituiscono proposta di aggiudicazione.

La RUP della SUA e il RUP del Comune di Ponsacco si sono pertanto riservati di valutare se procedere alla verifica di congruità del costo della manodopera, che è di poco inferiore a quello da progetto a base di gara stabilito in € 44.502,26.

Gli oneri aziendali della sicurezza risultano lievemente superiori rispetto agli standard di mercato (circa il 2%).

In ragione di quanto sopra esplicitato, in tema di regime giuridico applicabile alla gara, occorre evidenziare che l'art. 41 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che *“nei contratti di lavori e servizi, per determinare l'importo posto a base di gara, la stazione appaltante o l'ente concedente individua nei documenti di gara i costi della manodopera secondo quanto previsto dal comma 13. I costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale”*. D'altro canto, l'art. 108, comma 9, del decreto, prevede che *“nell'offerta economica l'operatore indica, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ...”*

Secondo l'attuale regime normativo, le conclusioni interpretative sopra indicate sono ulteriormente rafforzate, in quanto l'onere istruttorio della stazione appaltante per la valutazione del rispetto dei minimi salariali e, più in generale, dei costi della manodopera e dei profili di sicurezza scatta, oltre che nelle ipotesi di anomalia dell'offerta (ai sensi dell'art. 110 del codice), nei casi in cui l'importo offerto dal concorrente intacchi i valori indicati dalla stazione appaltante.

Si consideri inoltre che l'art. 108 del nuovo Codice non reca più la necessità generalizzata di procedere alla verifica d'ufficio dei costi della manodopera.

Alla migliore offerta, dovendo essere soggetta alla verifica in merito al rispetto dei minimi salariali del personale, sarebbe stata comunque richiesta tale verifica obbligatoria per qualsiasi procedura, indipendentemente dal criterio di aggiudicazione e dalle modalità di verifica dell'anomalia delle offerte individuati dalla stazione appaltante.

E' stato pertanto stabilito che l'Operatore che ha formulato la migliore offerta non anomala facesse pervenire sulla piattaforma telematica, apposita Relazione giustificativa dell'offerta, che doveva evidenziare:

- copia delle buste paghe degli operai 1/2/3 livello ovvero comune, qualificato e specializzato, dove si evince l'importo lavoro ordinario e il valore orario evr, debitamente oscurate dei dati sensibili;
- Dichiarazione giustificativa relativa alle lavorazioni da svolgere in relazione al non aumento del tempo previsto nel cronoprogramma dei lavori, per le lavorazioni oggetto di verifica, ovvero n. ordine 3, 4, 5, 6, 8, 10, 17, 20, 21, 22, 36, 37, 38 dell'elaborato progettuale “Stima incidenza manodopera”;

L'impresa ha fatto pervenire la documentazione richiesta.

Il costo della manodopera dovrà essere valutato tenendo conto che di regola le Tabelle Ministeriali esprimono un costo del lavoro medio, ricostruito su basi statistiche, per cui esse non rappresentano un limite inderogabile per gli operatori economici partecipanti a procedure di affidamento di contratti pubblici, ma solo un parametro di valutazione della congruità dell'offerta, con la conseguenza che lo scostamento da esse, specie se di lieve entità, non legittima di per sé un giudizio di anomalia.

I costi medi della manodopera, indicati nelle tabelle (ministeriali), del resto, svolgono una funzione indicativa, suscettibile di scostamento in relazione a valutazioni statistiche ed analisi aziendali, laddove si riesca, in relazione alle peculiarità dell'organizzazione produttiva, a giustificare la sostenibilità di costi inferiori, fungendo gli stessi da esclusivo parametro di riferimento da cui è possibile discostarsi, in sede di giustificazioni dell'anomalia, sulla scorta di una dimostrazione puntuale e rigorosa (*TAR Catanzaro 13/01/2025 n. 9 – Consiglio di Stato Sez. V 18/04/2025 n. 3418*).



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

Ciò che invece non può essere derogato è il rispetto dei minimi salariali retributivi (costituenti variabili esterne alla struttura aziendale, inglobati nei costi medi indicati nelle tabelle e dovuti al lavoratore nell'entità fissata dai contratti collettivi stipulati dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative).

In particolare, la retribuzione minima è soltanto uno dei fattori che concorre a determinare il costo complessivo della manodopera; quest'ultimo, infatti, è il riflesso anche di scelte aziendali (quanti lavoratori e con quale inquadramento destinare a determinate mansioni, per quanto tempo e con quale organizzazione; eventuale accesso ad agevolazioni pubbliche; ecc.), che eccedono la questione del rispetto del minimo salariale.

La Stazione appaltante deve dunque verificare se il costo del personale sia o meno “*inferiore ai minimi salariali retributivi inderogabili stabiliti dalla legge o dalla contrattazione collettiva*” stabiliti dal Contratto Industria in vigore dal 1 febbraio 2025 nella provincia di Pisa.

Dunque la giurisprudenza ritiene possibile giustificare lo scostamento del costo del lavoro indicato in offerta rispetto a quello risultante dalle tabelle ministeriali, qualora, però, si dimostri il rispetto dei minimi salariali previsti dai contratti collettivi.

Essa non consente tuttavia di ritenere da escludere, un'offerta che indichi valori del costo della manodopera inferiori a quelli indicati dalla stazione appaltante, dovendo essi essere valutati nell'ambito della verifica di congruità.

Infatti, mentre il comma 4 dell'art. 110 del d.lgs. n. 36 del 2023 prevede in maniera assoluta che non sono ammesse giustificazioni “in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge”, il comma 5 dell'art. 110 stabilisce che “la stazione appaltante esclude l'offerta se le spiegazioni fornite non giustificano adeguatamente il livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 3, oppure se l'offerta è anormalmente bassa in quanto: non rispetta i “minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 41, comma 13.

In questo caso l'offerta non è da considerarsi anomala, a seguito della procedura esperita, tuttavia si è ritenuto opportuno collocare il costo del personale all'interno della complessiva valutazione economica effettuata dall'impresa.

Questa Amministrazione ha previsto di appaltare i seguenti lavori **REALIZZAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO VIA CADUTI DI NASSIRIYA - ADIACENTE DISTRETTO USL**

L'importo complessivo dei lavori ed oneri compresi nell'appalto, ammonta ad Euro € 266.052,73 così suddiviso:

- a) Euro 257.760,95 importo dei lavori soggetti a ribasso d'asta;
- b) Euro 8.291,78 costi per la sicurezza non soggetti a ribasso;

L'incidenza della manodopera è stimata nel 17,265 % dell'importo in appalto, e dunque pari a € 44.502,26. Ciò premesso, va evidenziato come l'Elenco Prezzi predisposto dalla stazione appaltante risulti essere adeguato, essendosi basato su Prezzario Regionale Toscana TOS 2025, su cui le imprese hanno potuto effettuare un ribasso.

Il dato che emerge dalla gara è quello di ribassi omogenei, il che attesta la congruità dei prezzi a base di gara.



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

Si ricorda che la congruità dei prezzi non può non essere correlata alla specificità dell'opera e alla peculiarità dei luoghi, con particolare riferimento alle dimensioni dell'intervento.

Per cui l'indicazione di un costo del personale in fase di gara da parte nell'Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. per un importo di € 40.125,00 leggermente inferiore rispetto a quello stimato dalla stazione appaltante non può essere considerato incongruo a prescindere.

Infatti, la stima della manodopera effettuata dalla stazione appaltante in materia di costo del personale non è in alcun modo vincolante per gli operatori economici.

Comunque l'Impresa ha fornito copia delle buste paghe degli operai 1/2/3 livello ovvero comune, qualificato e specializzato, dove si evince l'importo lavoro ordinario e il valore orario evr, debitamente oscurate dei dati sensibili e sulle quali è stato possibile verificare il rispetto dei minimi salariali retributivi inderogabili stabiliti dal Contratto Industria in vigore dal 1 febbraio 2025 nella provincia di Pisa.

L'impresa ha altresì evidenziato come, sulla base della propria organizzazione, intenda operare con personale così individuato:

- operaio specializzato costo orario da ccnl € 30,98
- operaio qualificato costo orario da ccnl € 27,74
- operaio comune costo orario da ccnl € 25,79

relativamente ai costi della manodopera per i n. ordine 3, 4, 5, 6, 8, 10, 17, 20, 21, 22, 36, 37, 38 dell'elaborato progettuale "Stima incidenza manodopera";

L'azienda dichiara di aver adottato strategie mirate per contenere i costi della manodopera e gli oneri legati alla sicurezza sul lavoro, garantendo al contempo elevati standard di efficienza e conformità normative, grazie ad un'attenta pianificazione e ottimizzazione delle risorse umane, all'implementazione di politiche di gestione del personale efficaci, favorendo la produttività e minimizzando gli sprechi

Alcuni dei fattori che hanno contribuito a questa riduzione includono

- Automazione e digitalizzazione
- Formazione interna
- Organizzazione flessibile
- Prevenzione e formazione
- Uso di dispositivi sicuri ed efficienti
- Ottimizzazione delle procedure di sicurezza

La combinazione di una gestione oculata della manodopera e di misure efficaci per la sicurezza ha permesso all'azienda di contenere i costi senza compromettere la qualità del lavoro, i tempi di realizzazione e la tutela dei lavoratori. Questo equilibrio garantisce competitività sul mercato e una base solida per una crescita sostenibile nel tempo.

L'Impresa ha così giustificato le voci richieste:

N. ordine 3 dell'elaborato "stima incidenza manodopera"

La voce di CME prevede lo scavo di sbancamento di 212 mc pertanto per ogni mc si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,377ore/mc < di quanto previsto sul TOS25 0,058ore/mc
- Importo del costo della manodopera: 1.169 €/mc < di quanto previsto sul TOS25 1,71228 €/mc

La riduzione del costo della manodopera è giustificato dall'aver un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico che utilizza strumentazione satellitare per indicare la quota di scavo senza ausilio di personale a terra per le misurazioni, riducendo sia il tempo che il numero di persone necessario per la lavorazione. La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere similari e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 4 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

La voce di CME prevede il riempimento di 212 mc pertanto per ogni mc si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 1,66 ore/mc < di quanto previsto sul TOS25 2,16 ore/mc
- Importo del costo della manodopera: 46,58 €/mc < di quanto previsto sul TOS25 69,64 €/mc

La riduzione del costo della manodopera è giustificato dall'avere un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico, dotato di minipale, miniescavatori e sollevatori telescopici con attrezzatura rapidamente intercambiabile.

Questo consente di coadiuvare le operazioni manuali con attrezzatura meccanizzata, anche in punti in cui è difficile muoversi con mezzi più grandi, riducendo sia il numero di persone che il tempo necessario per la lavorazione.

La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere similari e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 5 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

La voce di CME prevede la pavimentazione di 212 mq pertanto per ogni mq si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,327ore/mq < di quanto previsto sul TOS25 0,50 ore/mq
- Importo del costo della manodopera: 9,328 €/mq < di quanto previsto sul TOS25 13,822 €/mq

La riduzione del costo della manodopera è giustificato dall'avere un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico, dotato di minipale, e sollevatori telescopici con attrezzatura rapidamente intercambiabile.

Questo consente l'utilizzo di attrezzatura meccanizzata sia per la posa della sabbia, che per l'approvvigionamento degli autobloccanti in prossimità del punto in cui devono essere posizionati, riducendo sia il numero di persone che il tempo necessario per eseguire il lavoro.

La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere similari e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 6 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

La voce di CME prevede la realizzazione di 212 mq massetto Armato pertanto per ogni mq si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,427ore/mq < di quanto previsto sul TOS25 0,506ore/mq
- Importo del costo della manodopera: 12,156 €/mq < di quanto previsto sul TOS25 14,10 €/mq



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

La riduzione del costo della manodopera è giustificato dall'avere un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico dotato di:

- Impianto di betonaggio, autobetoniere e pompa per il getto, che consente di ridurre sensibilmente i tempi morti dovuti all'attesa del calcestruzzo.

Il calcestruzzo prodotto dall'impianto di proprietà, viene fornito secondo le necessità del cantiere senza essere assoggettato alle esigenze di un fornitore esterno.

Minipale e sollevatori telescopici con attrezzatura rapidamente intercambiabile per all'approvvigionamento dei materiali nel punto in cui devono essere posati, riducendo sia il tempo che il numero di persone necessario.

La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere similari e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 8 dell'elaborato "stima incidenza manodopera"

La voce di CME prevede la realizzazione di 742 mc di Fondazione stradale pertanto per ogni mc si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,337ore/mc < di quanto previsto sul TOS25 0,055ore/mc
- Importo del costo della manodopera: 1,006 €/mc < di quanto previsto sul TOS25 1,63455 €/mc

La riduzione del costo della manodopera è giustificato dall'avere un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico dotato di:

- Escavatori, pale gommate, pale cingolate, ruspe e minipale, che utilizzano strumentazione satellitare per indicare la quota del corpo stradale senza ausilio di personale a terra per le misurazioni, riducendo sia il tempo che il numero di persone necessario per la lavorazione.
- Camion bilici che ci permettono di trasportare maggiori quantità di materiali dalle cave in minor tempo, riducendo sia il tempo che il numero dei viaggi necessari, con una minore incidenza del costo della manodopera/mezzi per effettuarli.

La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere similari e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 10 dell'elaborato "stima incidenza manodopera"

La voce di CME prevede la fornitura e posa di 2120 mq di tappeto di usura pertanto per ogni mq si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0.0132ore/mq < di quanto previsto sul TOS25 0,0133ore/mq
- Importo del costo della manodopera: 0.374 €/mq < di quanto previsto sul TOS25 0,39397 €/mq

La riduzione del costo della manodopera è giustificato dall'avere un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico dotato di:

- Vibrofinitrice, rulli e ogni altra attrezzatura necessaria per la posa di conglomerati bituminosi.
- Camion bilici che ci permettono di trasportare maggiori quantità di bitume, riducendo sia il tempo che il numero dei viaggi necessari che sommato alla scelta di impianti di produzione il più possibile vicini al luogo dei lavori, determina una minore incidenza del costo della manodopera/mezzi per effettuarli.



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere simili e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 17 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

La voce di CME prevede la pavimentazione in Masselli autobloccanti di 212 mq pertanto per ogni mq si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,30 ore/mq < di quanto previsto sul TOS25 0,35 ore/mq
- Importo del costo della manodopera: 8,551 €/mq < di quanto previsto sul TOS25 9,844 €/mq

La riduzione del costo della manodopera è giustificato dall'avere un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico, dotato di minipale, e sollevatori telescopici con attrezzatura rapidamente intercambiabile.

Questo consente l'utilizzo di attrezzatura meccanizzata sia per la posa della sabbia, che per all'approvvigionamento degli autobloccanti in prossimità del punto in cui devono essere posizionati, riducendo sia il numero di persone che il tempo necessario per eseguire il lavoro.

La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere simili e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 20 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

La voce di CME prevede fornitura e spandimento di 75 mc di terra da giardino pertanto per ogni mc si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,64 ore/mc < di quanto previsto sul TOS25 1,00 ore/mc
- Importo del costo della manodopera: 17,927 €/mc > di quanto previsto sul TOS25 16,08 €/mc

Si nota che nonostante il tempo impiegato per eseguire la lavorazione è inferiore a quello considerato nella voce del TOS25, il costo della manodopera risulta superiore a quanto previsto dal prezzario regionale.

Questo è dovuto al costo orario con nostro personale che è superiore a quello considerato nella voce del TOS25 che utilizza operai comuni del settore agricolo/florovivaistico.

La riduzione dei tempi è giustificato dall'avere un parco mezzi moderno, versatile e tecnologico, dotato di minipale, miniescavatori e sollevatori telescopici con attrezzatura rapidamente intercambiabile.

Questo consente di coadiuvare le operazioni manuali con attrezzatura meccanizzata, anche in punti in cui è difficile muoversi con mezzi più grandi, riducendo sia il numero di persone che il tempo necessario per la lavorazione.

La presenza di un deposito mezzi a Pontedera di proprietà permette:

- di avere tempi brevi per lo spostamento delle attrezzature, con bassa incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuarli.
- di scegliere ed utilizzare sempre il mezzo più idoneo per ogni lavorazione, ottimizzando tempi e numero di persone necessario per eseguire la lavorazione.

L'azienda ha al suo interno la divisione ecologia che si occupa di trasporto e intermediazione di rifiuti.

Questo consente di individuare i siti autorizzati più vicini al luogo dei lavori in cui risultano già autorizzati al conferimento.



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

L'utilizzo di cassoni scarrabili e di mezzi opportunamente attrezzati per il loro trasporto di proprietà, consentono una sensibilmente riduzione i tempi per il carico del materiale, riducendo l'incidenza sul costo della manodopera/mezzi per effettuazione del trasporto a discarica.

Ulteriore elemento che consente di ottimizzare i tempi di esecuzione e di conseguenza l'incidenza del costo della manodopera è la presenza di personale dipendente formato, che ha già realizzato opere similari e conosce come ottimizzare la sequenza delle fasi lavorative per ridurre sensibilmente i tempi morti.

N. ordine 21 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

La voce di CME prevede lo scotico di 2120 mc pertanto per ogni mc si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,030 ore/mc > di quanto previsto sul TOS25 0,02 ore/mc

- Importo del costo della manodopera: 0,8791 €/mc > di quanto previsto sul TOS25 0,5529 €/mc

Sia il costo della manodopera che il tempo impiegato per eseguire la lavorazione è maggiore di quello previsto dalla voce del TOS25, pertanto questa lavorazione non necessita di giustificazione.

N. ordine 22 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

La voce di CME prevede fornitura e posa di 392,20 mc di pietrisco pertanto per ogni mc si ha:

- Ore impiegate per effettuare la lavorazione: 0,0152 ore/mc > di quanto previsto sul TOS25 0,15 ore/mc

- Importo del costo della manodopera: 0,436 €/mc < di quanto previsto sul TOS25 0,4527 €/mc

Il minore costo della manodopera non è dovuto a una riduzione dei tempi per l'esecuzione della lavorazione, che risulta essere maggiore di quanto previsto dal TOS25, ma da un'ottimizzazione della squadra utilizzata per eseguire la singola lavorazione.

Il personale ha un inquadramento tale che non permette, così come indicato dal TOS25, la formazione della squadra con soli operai specializzati, bensì da operai di diverse qualifiche che, opportunamente formati e con esperienze in lavori simili, sotto la supervisione del preposto, sono in grado di eseguire la lavorazione a regola d'arte consentendo un'ottimizzazione dei costi.

N. ordine 36 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

Si nota come l'importo del costo dell'operaio specializzato di 38,51€/ora messo a base di gara nel documento “Stima incidenza manodopera” sia un importo ricaricato comprensivo di utili e spese generali rispetto al costo previsto dal prezzario regione Toscana TOS25 di 30,18 €/ora.

Pertanto il costo della manodopera di operaio Specializzato offerto dall'Impresa pari a 30,98 €/ora risulta < di 38,51€ /ora previsto dall'elaborato “Stima incidenza Costi Manodopera”, risulta invece > di quanto previsto dal costo del prezzario regione Toscana TOS25 di 30,18 €/ora.

Dalla verifica effettuata con le buste paghe degli operai così inquadrati, è stato dimostrato che sono rispettati, in riferimento al costo del lavoro ordinario e del valore EVR, i minimi stabiliti dal contratto imprese Industria in vigore nella Provincia di Pisa dal 1 febbraio 2025

N. ordine 37 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

Si nota come l'importo del costo dell'operaio qualificato di 35,80€/ora messo a base di gara nel documento “Stima incidenza manodopera” sia un importo ricaricato comprensivo di utili e spese generali rispetto al costo previsto dal prezzario regione Toscana TOS25 di 28,06 €/ora.

Pertanto il costo della manodopera di operaio qualificato offerto dall'Impresa pari a 28,74 €/ora risulta < di 35,80€ /ora previsto dall'elaborato “Stima incidenza Costi Manodopera”, risulta invece > di quanto previsto dal costo del prezzario regione Toscana TOS25 di 28,06 €/ora.

Dalla verifica effettuata con le buste paghe degli operai così inquadrati, è stato dimostrato che sono rispettati, in riferimento al costo del lavoro ordinario e del valore EVR, i minimi stabiliti dal contratto imprese Industria in vigore nella Provincia di Pisa dal 1 febbraio 2025



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

N. ordine 38 dell'elaborato “stima incidenza manodopera”

Si nota come l'importo del costo dell'operaio comune di 32,04€/ora messo a base di gara nel documento “Stima incidenza manodopera” sia un importo ricaricato comprensivo di utili e spese generali rispetto al costo previsto dal prezzario regione Toscana TOS25 di 25,11 €/ora.

Pertanto il costo della manodopera di operaio comune offerto dall'Impresa pari a 25,79 €/ora risulta < di 32,04€ /ora previsto dall'elaborato “Stima incidenza Costi Manodopera”, risulta invece > di quanto previsto dal costo del prezzario regione Toscana TOS25 di 25,11 €/ora.

Dalla verifica effettuata con le buste paghe degli operai così inquadrati, è stato dimostrato che sono rispettati, in riferimento al costo del lavoro ordinario e del valore EVR, i minimi stabiliti dal contratto imprese Industria in vigore nella Provincia di Pisa dal 1 febbraio 2025

Pertanto, sulla base delle suddette valutazioni:

- I presupposti organizzativi evidenziati dall'Impresa sono da considerarsi ammissibili alla luce della durata delle lavorazioni.
- Il dato complessivo della manodopera è la risultante di una stima del monte ore che appare ragionevole, sulla base delle lavorazioni da effettuare, secondo le indicazioni di Capitolato.
- Il dato appare credibile perché l'impresa ha evidenziato una proporzionalità fra le quantità delle lavorazioni ed il costo del personale.

Si ricorda comunque che, all'atto della formulazione delle offerte sono i soggetti economici, che partecipano alla gara d'appalto, a valutare l'entità della prestazione in base alle proprie capacità aziendali, produttive, ai loro costi effettivi.

Sottrarre tale elemento a qualsiasi valutazione significa ledere quell'autonomia imprenditoriale, sancita dall'art.1655 del codice civile, con conseguente alterazione del principio di libera concorrenza sancito dall'art.41 della Costituzione.

E si ricorda che, in questo senso, il profilo organizzativo è determinante ai fini della identificazione della fattispecie del contratto d'appalto rispetto al contratto d'opera. Profilo organizzativo che rimanda all'autonomia dell'appaltatore, connotato tipico del contratto d'appalto.

La funzione direttiva eventualmente riservata al committente riduce ma non annulla l'autonomia dell'appaltatore, che è una connotazione tipica del contratto di appalto, essendo egli comunque obbligato ad osservare le regole dell'arte e ad assicurare un risultato tecnico conforme alle esigenze del committente.

L'appaltatore infatti, conserva sempre la propria autonomia, essendo tenuto ad assicurare un risultato tecnico conforme alle esigenze del committente.

Autonomia a cui si accoppia la propria discrezionalità tecnica ed organizzativa:

Nel contratto di appalto, l'appaltatore dispone di ampia discrezionalità tecnica ed organizzativa, e pertanto risponde del risultato anche quando abbia eseguito l'opera secondo le direttive del committente, essendo obbligato ad osservare le regole dell'arte.

Le valutazioni che l'impresa traduce nella propria offerta sono da ritenersi adeguate per la realizzazione dei lavori in appalto.

Si ricorda a tale proposito che: il costo del personale, da sostenere in ragione della tipologia dell'opera in appalto, deve essere stimato dal concorrente, essendo espressione della reale capacità organizzativa d'impresa.



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

SETTORE V°

Lavori Pubblici – Manutenzioni – Gestione Del Verde Pubblico

Da questo punto di vista, in definitiva, la discrezionalità tecnica ed organizzativa dell'appaltatore si è tradotta in un costo del personale che è coerente con i lavori da effettuare, per cui si rimanda alle documentazioni presentate che si ritengono esaustive e soddisfacenti.

Si ricorda a tale proposito come il Consiglio di Stato Sez. V n.32 del 12 gennaio 2015 abbia stabilito:
Qualora si prediliga, una lettura sostanziale della norma, la stessa deve considerarsi meramente impositiva dell'obbligo, per le stazioni appaltanti, di accertare la congruità delle offerte sulla base della verifica della compatibilità delle scelte organizzative effettuate dal concorrente con la normativa concernente i minimi salariali contrattuali della manodopera.

E che i costi medi della manodopera, indicati nelle tabelle (ministeriali), svolgono una funzione indicativa, suscettibile di scostamento in relazione a valutazioni statistiche ed analisi aziendali, laddove si riesca, in relazione alle peculiarità dell'organizzazione produttiva, a giustificare la sostenibilità di costi inferiori, fungendo gli stessi da esclusivo parametro di riferimento da cui è possibile discostarsi, in sede di giustificazioni dell'anomalia, sulla scorta di una dimostrazione puntuale e rigorosa.

Ciò che invece non può essere derogato sono i minimi salariali della contrattazione collettiva nazionale, sui quali non sono ammesse giustificazioni.

In questo caso dunque si ritiene che gli elementi a disposizione rendono attendibile l'offerta relativamente al costo del personale, che rispetta i minimi salariali del Contratto Edile Industria in vigore nella Provincia di Pisa dal 1 febbraio 2025.

La suddetta valutazione pertanto risulta adeguata ai fini del rispetto degli adempimenti di cui all'Art. 110 D. lgs 36/2024 e s.m.i.

Ponsacco, *data firma digitale*

Il Responsabile Unico del Progetto

Arch. Andrea Giannelli

(firmato digitalmente)



PROVINCIA DI PISA

Procedura START n. 012833/2025 - Procedura negoziata senza bando sotto soglia, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento dei lavori di realizzazione parcheggio pubblico Via Caduti di Nassirya adiacente distretto USL nel Comune di Ponsacco - CIG B6619D725D

VERBALE DI SEDUTA PUBBLICA

L'anno 2025, addì 17 del mese di aprile, alle ore 15:30, in Pisa, Via Pietro Nenni n. 24, sede della Provincia di Pisa, ha luogo, in seduta telematica, la seduta di gara per la procedura in oggetto.

PREMESSO E CONSIDERATO

- che con determinazione a contrarre n. 134 del 25/03/2025, il Comune di Ponsacco ha indetto la procedura negoziata senza bando sotto soglia, avente ad oggetto i lavori di cui in epigrafe;
- che il Comune di Ponsacco, per la procedura di gara in oggetto, si avvale dell'attività dell'Ufficio della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pisa, secondo quanto stabilito nell'apposita convenzione in essere;
- che con determinazioni dirigenziali n. 1201 del 25/08/2023 e n. 634 del 16/04/2025 la Provincia di Pisa ha nominato la Dott.ssa Giovanna Bretti; RUP della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pisa;
- che il Comune di Ponsacco ha individuato n. 12 operatori economici da invitare alla procedura in oggetto, i cui nominativi sono stati trasmessi con soluzioni di riservatezza, sulla base dell'elenco di operatori economici del Comune di Ponsacco, di cui alla Determinazione Settore V n. 553 del 16/12/2024;
- che, pertanto, la RUP della Stazione Unica Appaltante ha acquisito il CIG riportato in epigrafe tramite la piattaforma START;
- che in data 07/04/2025 gli operatori economici come sopra individuati sono stati invitati a presentare un'offerta secondo quanto indicato nel disciplinare di gara allegato alla lettera

d'invito;

- che il termine di scadenza di presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12:30 del 17/04/2025;

QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

Alla seduta sono presenti la dott.ssa Giovanna Bretti in qualità di RUP della Stazione Unica Appaltante, che assume la presidenza del seggio di gara; la dott.ssa Fiammetta Colombo in qualità di testimone e segretaria verbalizzante, dipendente dell'U.O. Gare e Centrale di Committenza, Provveditorato e Acquisti della Provincia di Pisa. La seduta si svolge in modalità telematica attraverso la piattaforma Cisco Webex Meetings e risulta collegato l'arch. Andrea Giannelli, in qualità di RUP del Comune di Ponsacco.

Risultano altresì collegati la sig.ra Maria Luisa Gennaro, dipendente dell'operatore economico Gennaro Impresa SRL, e l'ing. Umberto Peghini, dipendente dell'operatore economico IMPRESA LAVORI INGG. UMBERTO FORTI E FIGLIO SPA. Le relative deleghe sono conservate agli atti.

La Presidente del seggio di gara dispone l'accesso alla piattaforma START, prende atto che sono pervenute 11 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

ID 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. 00111030508, e P.I. 00111030508

ID 0002) GIULIANI PIERO SRL, con sede legale in Pisa (PI), 56121 VIA DI STERPULINO 9/15, C.F. 01940350505, e P.I. 01940350505

ID 0003) GENNARO IMPRESA S.R.L., con sede legale in Calcinaia (PI), 56012 VIA DEI SALICI 62, C.F. 02400730509, e P.I. 02400730509

ID 0004) TONI LUIGI S.R.L., con sede legale in Pisa (PI), 56017 VIA FEDERICO TESIO 6/E, C.F. 01264050509, e P.I. 01264050509

ID 0005) Duerre Costruzioni srl, con sede legale in Pisa (PI), 56121 via B. Brugi 4, C.F. 02028270508, e P.I. 02028270508

ID 0006) PARRI COSTRUZIONI S.R.L., con sede legale in Terricciola (PI), 56030 VIA VOLTERRANA 447/A, C.F. 01712790508, e P.I. 01712790508

ID 0007) COBESCO SRL, con sede legale in Peccioli (PI), 56037 Via Terzo Viale 27, C.F. 00395720501, e P.I. 00395720501

ID 0008) LEONETTO SNC di Giusti Marco & C., con sede legale in Pisa (PI), 56121 VIA MARMICETO 5, C.F. 01812450508, e P.I. 01812450508

ID 0009) ETA BETA COSTRUZIONI SRL, con sede legale in Peccioli (PI), 56037 VIA DELLA BIANCA 61, C.F. 01509630503, e P.I. 01509630503

ID 0010) RTI Edilstrade di Tincolini Srl (mandataria), con sede legale in Casciana Terme Lari (PI), 56035 Via Belfiore 8, C.F. 01753480506, e P.I. 01753480506 e N.F. Costruzioni S.r.l. (mandante), con sede legale in Palaia (PI), 56020 Via Vivaldi 12, C.F. 02499480503, e P.I. 02499480503

ID 0011) MARTINO COSTRUZIONI SPA, con sede legale in Calcinaia (PI), 56012 PIAZZA M. KOLBE 20, C.F. 01486220500, e P.I. 01486220500.

La RUP della Stazione Unica Appaltante, nonché presidente del seggio di gara, e il RUP del Comune di Ponsacco, dichiarano di non presentare conflitti di interesse con gli operatori economici invitati, né di avere alcuna forma di incompatibilità ai sensi degli artt. art. 6 bis della Legge 241/1990, come modificato dalla Legge 190/2012 e art. 16 del Codice nonché dall' art. 7 del D.p.r. n. 60/2013.

Quindi, la RUP della Stazione Unica Appaltante procede in *back office*, anche con il supporto dell'U.O. Gare e Centrale di Committenza, Provveditorato e Acquisti, a esaminare la documentazione amministrativa e a verificare le condizioni (requisiti) di partecipazione di cui alla presente lettera d'invito, attivare gli eventuali soccorsi istruttori e/o richiesta di informazioni, come disposto nella lettera d'invito e disciplinare di gara.

La presidente del seggio di gara alle ore 15:45 dichiara chiusa la seduta di gara con aggiornamento delle operazioni di gara da comunicarsi tramite piattaforma START all'esito dei soccorsi istruttori che risulteranno eventualmente necessari e di convocare la seduta di gara almeno un giorno antecedente alla seduta di gara.

Successivamente, il giorno 30/04/2025, alle ore 11:00, la presidente del seggio di gara dà atto dell'esito della disamina della documentazione. Alla seduta sono presenti: la dott.ssa Fiammetta Colombo in qualità di segretaria verbalizzante, il dott. Tommaso Grugnetti dipendenti della Provincia di Pisa e il RUP del Comune di Ponsacco, Arch Andrea Giannelli. La seduta si svolge in modalità di videoconferenza attraverso la piattaforma Cisco Webex Meetings e si dà atto che risultano collegati da remoto la sig.ra Maria Luisa Gennaro, dipendente dell'operatore economico Gennaro Impresa SRL; l'ing. Umberto Peghini, dipendente dell'operatore economico IMPRESA LAVORI INGG. UMBERTO FORTI E FIGLIO SPA; il sig. Nocchi Marco dipendente di Giuliani Piero SRL; la sig.ra Daiana Martino procuratrice di Martino Costruzioni SRL; la sig.ra Nunzia Cimmino dipendente di Edilstrade di Tincolini srl. Le relative deleghe sono conservate agli atti.

Si dà atto che l'esame della documentazione amministrativa dell'operatore economico ID 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A. ha prodotto i seguenti rilievi oggetto di soccorso istruttorio: viste le dichiarazioni rese nel modulo A1 sul numero di dipendenti impiegati, è emersa la mancata trasmissione della copia dell'ultimo rapporto sulla situazione del personale, redatto dagli operatori economici che occupano oltre cinquanta dipendenti, ai sensi dell'art. 46, co. 2, decreto legislativo n. 198/2006, così come disciplinato al punto 15.3.5 del Disciplinare di gara, nonché dall'art. 1 comma 1 All. II.3 del Codice.

Considerata la risposta e la documentazione pervenuta tramite comunicazioni START tempestivamente trasmessa, qui da intendersi integralmente richiamata e trascritta, l'operatore viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che la documentazione amministrativa trasmessa dall'operatore economico ID 0002) GIULIANI PIERO SRL risulta regolare e pertanto viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che l'esame della documentazione amministrativa dell'operatore economico ID 0003) GENNARO IMPRESA S.R.L. ha prodotto i seguenti rilievi oggetto di richiesta integrativa: vista la ricevuta di pagamento del contributo ANAC trasmessa, si chiede di inviare la ricevuta generata dal portale ANAC stesso.

Considerata la risposta pervenuta tramite comunicazione START qui da intendersi integralmente richiamata e trascritta, l'operatore viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che la documentazione amministrativa trasmessa dagli operatori economici ID 0004) TONI LUIGI S.R.L. e ID 0005) e Duerre Costruzioni srl risulta regolare e pertanto vengono ammessi alla fase successiva.

Si dà atto che l'esame della documentazione amministrativa dell'operatore economico ID 0006) PARRI COSTRUZIONI S.R.L. ha prodotto i seguenti rilievi oggetto di soccorso istruttorio: nella dichiarazione di subappalto resa nel e-DGUE non figurano le quote in percentuale delle prestazioni che si intendono subappaltare per le categorie OS10 e OG10; nel modulo "A1 Dichiarazioni integrative" non è stato specificato il numero dei dipendenti ai fini del rispetto della Legge 12 marzo 1999, n. 68.

Considerata la risposta pervenuta tramite comunicazione START qui da intendersi integralmente richiamata e trascritta, l'operatore viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che la documentazione amministrativa trasmessa dall'operatore economico ID ID 0007) COBESCO SRL risulta regolare e pertanto viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che l'esame della documentazione amministrativa dell'operatore economico ID 0008) LEONETTO SNC di Giusti Marco & C. risulta regolare e pertanto viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che la documentazione amministrativa trasmessa dall'operatore economico ID ID 0009) ETA BETA COSTRUZIONI SRL risulta regolare e pertanto viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che l'esame della documentazione amministrativa del raggruppamento ID 0010) RTI Edilstrade di Tincolini Srl (mandataria) / N.F. Costruzioni S.r.L. (mandante) ha prodotto i seguenti rilievi oggetto di soccorso istruttorio: nella dichiarazione di subappalto resa nel e-DGUE di Edilstrade di Tincolini SRL non figurano le quote in percentuale delle prestazioni che si intendono subappaltare per le categorie OS10 e OG10; nel modulo "A1 Dichiarazioni integrative" di Edilstrade Tincolini SRL non è stato specificato il numero dei dipendenti ai fini del rispetto della Legge 12 marzo 1999, n. 68.

Considerata la risposta pervenuta tramite comunicazione START qui da intendersi integralmente richiamata e trascritta, l'operatore viene ammesso alla fase successiva.

Si dà atto che la documentazione amministrativa trasmessa dall'operatore economico ID ID 0011) MARTINO COSTRUZIONI SPA risulta regolare e pertanto viene ammesso alla fase successiva.

Preso atto di quanto sopra, si procede all'apertura delle buste economiche degli operatori economici. Si riporta di seguito la classifica calcolata tramite START in ragione dei ribassi percentuali offerti:

Offerta anomala * Soglia = % 12,13

Fornitore	Offerta economica
(ID: 0008) GIUSTI LEONETTO SNC di Giusti Marco & C.	€ 225.635,81 Offerta anomala * TAGLIO DELLE ALI Offerta esclusa automaticamente Ribasso percentuale 15,68 %
(ID: 0005) duerrecostruzioni srl	€ 225.970,90 Offerta anomala * TAGLIO DELLE ALI Offerta esclusa automaticamente Ribasso percentuale 15,55 %

Fornitore	Offerta economica
(ID: 0002) GIULIANI PIERO SRL	€ 234.348,13 Offerta anomala * Offerta esclusa automaticamente Ribasso percentuale 12,30 %
(ID: 0007) COBESCO SRL	€ 234.605,89 Offerta anomala * Offerta esclusa automaticamente Ribasso percentuale 12,20 %
(ID: 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A.	€ 235.404,95 Ribasso percentuale 11,89 %
(ID: 0011) MARTINO COSTRUZIONI SPA	€ 238.987,83 Ribasso percentuale 10,50 %
(ID: 0010) N.F.Costruzioni S.r.L.	€ 242.261,39 Ribasso percentuale 9,23 %
(ID: 0006) PARRI COSTRUZIONI S.R.L.	€ 243.369,76 Ribasso percentuale 8,80 %
(ID: 0003) GENNARO IMPRESA S.R.L.	€ 243.550,19 Ribasso percentuale 8,73 %
(ID: 0009) ETA BETA COSTRUZIONI SRL	€ 245.174,09 TAGLIO DELLE ALI Ribasso percentuale 8,10 %
(ID: 0004) TONI LUIGI S.R.L.	€ 254.788,57 TAGLIO DELLE ALI Ribasso percentuale 4,37 %

Si dà atto che la soglia di anomalia è pari al 12,13% e che pertanto gli operatori economici che hanno presentato ribasso percentuale pari o superiori vengono automaticamente esclusi ai sensi del paragrafo 19 del Disciplinare di gara.

Si dà atto che l'offerta prima classificata provvisoria non automaticamente esclusa è quella di Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., (C.F. e P.I. 00111030508) che presenta il costo della manodopera pari a 40.125,00€ e oneri di sicurezza afferenti l'impresa al netto dell'IVA pari a € 6.800,00.

La RUP della SUA e il RUP del Comune di Ponsacco si riservano di valutare se procedere alla verifica di congruità del costo della manodopera, che è di poco inferiore a quello da

progetto a base di gara. Peraltro gli oneri aziendali della sicurezza risultano lievemente superiori rispetto agli standard di mercato (circa il 2%).

Tutto ciò premesso, vista la graduatoria di cui sopra, sentita al riguardo il RUP della stazione appaltante, la RUP della SUA

DÀ ATTO

1. che la graduatoria dell'appalto in oggetto è quella indicata sopra in verbale;
2. che pertanto il primo classificato è il seguente operatore economico ID 0001) Impresa Lavori Ingg. Umberto Forti & Figlio S.p.A., con sede legale in Pisa (PI), 56121 Via A. Bellatalla 10, C.F. 00111030508, e P.I. 00111030508, avendo offerto un ribasso pari al 11,89% sull'importo a base d'asta assoggettabile a ribasso;
3. che il costo della manodopera indicato in offerta è pari a € 40.125,00, riservando i RUP di procedere alla verifica di congruità;
4. che il contratto collettivo applicato è il Contratto Collettivo "Edilizia" codice CNEL F012 e corrisponde a quello indicato in sede progettuale;
5. che l'operatore economico ha dichiarato in DGUE che intende subappaltare le seguenti parti di opera e lavorazioni: "CATEGORIA LAVORI OG3: OPERE A VEDERE, LAVORI DI ASFALTATURA E POSA AUTOBLOCCANTI
Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattual 49,99 % CATEGORIA LAVORI OG10 Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattual 100,00 % CATEGORIA LAVORI OS10 Quota (espressa in percentuale) sull'importo contrattual 100,00 %";

DISPONE ALTRESÌ

1. di avviare comunque i controlli circa il possesso dei requisiti generali e speciali dell'operatore economico primo classificato;
2. che l'esito della presente seduta di gara sarà pubblicato mediante inserzione del presente verbale nell'apposita sezione della piattaforma START dopo l'aggiudicazione da parte della Stazione Appaltante.

La Presidente del seggio alle ore 11:45. dichiara chiuse le operazioni di gara.

Letto, confermato, sottoscritto.

LA RUP DELLA SUA E
PRESIDENTE
DEL SEGGIO DI GARA
Dott.ssa Giovanna Bretti

IL RUP del COMUNE di
PONSACCO
Arch. Andrea Giannelli

LA SEGRETARIA
VERBALIZZANTE
Dott.ssa Fiammetta Colombo