



COMUNE DI PONSACCO

Provincia di Pisa

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.	629
DATA	27/12/2023

OGGETTO:

AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE START DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DI AVVISI DI ACCERTAMENTO ESECUTIVI RELATIVI ALLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI) – ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DELLA DITTA ICA S.P.A. - CIG ZF93DD2920

IL RESPONSABILE 2° SETTORE

Considerato che il servizio di riscossione costituisce un asse importante di supporto all'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve quindi essere svolto secondo le modalità ed i criteri di efficienza, efficacia ed economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti.

Considerata la circostanza che, nonostante la tempestiva notifica di avvisi di accertamento da parte dell'Ufficio Tributi, permane una percentuale di contribuenti che non provvede spontaneamente ed effettuare il pagamento dovuto.

Rilevata, pertanto, la necessità di provvedere nei confronti di tali soggetti all'attività di riscossione coattiva, anche in considerazione del fatto che l'attività di recupero delle entrate e dell'evasione è dovuta e fondamentale per gli enti perché garantisce, oltre che l'applicazione della legge ed il rispetto degli obblighi tributari, parte del gettito fiscale preventivato a bilancio in base alle stime di introito normalmente effettuate.

Considerato che il Comune non dispone al proprio interno delle necessarie professionalità e dotazioni strumentali atte a svolgere autonomamente e in tempi brevi tali operazioni complesse e che, a fronte della peculiarità del servizio, è pertanto opportuno avvalersi di un soggetto specializzato nell'attività di supporto alla riscossione coattiva.

Considerato che l'opportunità di avvalersi di un supporto esterno è ulteriormente comprovata dalla valutazione del numero di posizioni debitorie attualmente giacenti, della loro natura e della necessità di ridurre quanto più possibile il lasso temporale tra la scadenza del termine degli accertamenti e l'attivazione delle procedure di recupero coattivo, nella prospettiva di perseguire gli obiettivi di un'azione finalizzata al recupero delle evasioni per rendere concreto il processo di

perequazione tributaria, all'incremento delle proprie entrate, nonché al miglioramento del servizio a favore dei cittadini.

Visto l'art. 52 co. 5 lett. b) del D.Lgs. 446/1997, il quale prevede che i Comuni possono affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, nel rispetto delle procedure in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a soggetti iscritti all'albo dei concessionari di cui al sopra richiamato art. 3 del medesimo decreto.

Visto il vigente Regolamento delle Entrate del Comune di Ponsacco (approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 17 del 01/03/2005 e modificato con delibera del Consiglio Comunale n. 27 del 29/07/2015), che all'art. 33 comma 3 dispone: *“Nelle more di una complessiva riforma della disciplina a livello nazionale della riscossione coattiva degli enti locali, con delibera di indirizzo della Giunta Comunale, l'Ente può sperimentare per le entrate tributarie, in alternativa alla formazione del ruolo coattivo, lo strumento dell'ingiunzione fiscale quale titolo esecutivo previsto dal Testo Unico di cui al R.D. n. 639/1910 nonché le procedure previste dalle disposizioni del Titolo II del D.P.R. 602/1973, in quanto compatibili, anche mediante affidamento all'esterno di singole procedura della riscossione coattiva nel suo complesso e per limiti di importo”*.

Richiamato l'atto di indirizzo della Giunta, assunto con Delibera n. 126 del 09/11/2021, con cui l'Ente è stato autorizzato a sperimentare per le entrate tributarie, in alternativa alla formazione del ruolo coattivo presso Agenzia Entrate Riscossione, l'affidamento a concessionario esterno minore del servizio di riscossione coattiva, ai sensi dell'art. 33 comma 3 del vigente Regolamento delle Entrate del Comune di Ponsacco.

Visto il d.lgs. 36/2023 e, in particolare l'art. 50, il quale, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a 140.000 euro anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

Visto l'art. 3, comma 1, lettera d) dell'Allegato I.1, il quale definisce l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*.

Considerato che l'appalto in oggetto è di importo inferiore ad euro 140.000,00 e fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, il Responsabile del procedimento ritiene opportuno, ai sensi della citata normativa e per la specialità della prestazione, affidare direttamente il servizio di cui all'oggetto, nell'ottica del conseguimento dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa.

Considerato che il RUP ha individuato nella società I.C.A. s.p.a. il soggetto più idoneo a svolgere il servizio in oggetto, in considerazione dell'elevato livello di servizio che l'Ente ha sempre riscontrato durante l'esecuzione di precedenti contratti e trattandosi di operatore in grado di garantire continuità nell'esecuzione del servizio e fornire idonea garanzia del corretto svolgimento delle funzioni assegnate.

Considerato, in particolare, che questo Ente si è avvalso della società I.C.A. s.p.a. per la fornitura in via sperimentale del servizio di supporto alla riscossione coattiva di un pacchetto di avvisi TARI anni di imposta 2017-2018, la quale ha eseguito a regola d'arte e accuratamente il servizio, garantendo un adempimento confacente alle pubbliche necessità.

Dato atto che, in considerazione delle motivazioni sopra esposte, in data 18/12/2023 l'Amministrazione ha provveduto tramite la piattaforma telematica START a invitare la società I.C.A. s.p.a. a rispondere alla procedura n. 30821/2023 avente ad oggetto la richiesta di preventivo finalizzata all'affidamento diretto del servizio di supporto alla riscossione coattiva di avvisi di accertamento esecutivi relativi alla Tassa sui Rifiuti (TARI) fino al 31/12/2025, per un importo previsto di 35.000,00 IVA esclusa, come stimato nel capitolato del servizio allegato alla procedura.

Dato atto che la scadenza per l'invio dell'offerta è stata fissata per il giorno 21/12/2023 alle ore 12:00.

Dato atto che in data 22/12/2023 l'ufficio ha provveduto sulla piattaforma telematica START ad aprire l'offerta inviata dalla società I.C.A. s.p.a. da cui risulta un'offerta complessiva di euro 35.000,00 IVA esclusa, così come da documentazione allegata al presente atto che forma parte integrante e sostanziale (All. A).

Ritenuta congrua l'offerta ricevuta, per cui si ritiene di poter affidare alla società I.C.A. s.p.a. (C.F. 02478610583 e P.IVA. 01062951007) la fornitura del servizio suddetto.

Dato atto che l'importo previsto per l'affidamento, pari a 38.000,00 euro IVA inclusa, trova copertura sul Capitolo 320/002 del Bilancio pluriennale 2023/2025, ove sussiste apposito stanziamento per le annualità 2023, 2024 e 2025.

Vista la dichiarazione DGUE presentata dalla società I.C.A. s.p.a. in merito al possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli articoli 94 e 95 del D.lgs. 36/2023, in conformità a quanto previsto dall'art. 52 del medesimo decreto.

Vista la regolarità contributiva risultante dall'interrogazione on-line degli archivi degli enti previdenziali in data 02/10/2023 con prot. INAIL_40559460 e trattenuta agli atti, scadente il 30/01/2024.

Tenuto conto che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si applica quanto disposto dall'Allegato I.4 del D.lgs. 36/2023.

Considerato che, ai fini di quanto stabilito dall'art. 49 D.lgs. 36/2023, occorre rilevare come la società I.C.A. s.p.a. abbia garantito un'accurata e puntuale esecuzione del precedente contratto a natura sperimentale, consentendo di addivenire ad una valutazione particolarmente positiva circa l'affidamento ad essa del servizio di supporto alla riscossione coattiva di un tributo, qual è la Tassa sui Rifiuti, che ha un impatto trasversale sulla cittadinanza a tutti i livelli sociali e che, per questo, richiede un'attenzione e sensibilità maggiore nei confronti del contribuente.

Tenuto conto, inoltre, della particolare struttura del mercato dei servizi dedicati al supporto della riscossione coattiva degli enti locali, avente carattere altamente tecnico in considerazione delle normative specialistiche da applicare e, per questo, necessitante di una organizzazione complessa e articolata, qual è quella offerta dalla società I.C.A. s.p.a., quanto a mezzi e personale per garantire che l'attività di riscossione si svolga nel rispetto delle previsioni legislative e delle tempistiche

decadenziali e prescrizionali dalle stesse imposte e possa, quindi, assicurare adeguate percentuali di incasso atte ad assicurare il perseguimento dell'efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa.

Considerato, poi, che la valutazione sulla struttura del mercato deve tenere conto anche della circostanza che il servizio di supporto alla riscossione coattiva varia a seconda delle peculiari connotazioni dell'entrata da riscuotere. Specificamente la Tassa sui Rifiuti (TARI) è un tributo di più complessa e difficile esazione, che a differenza di altri colpisce tutte le fasce della popolazione, compresi contribuenti con minore grado di conoscenza e comprensione delle dinamiche operative della tassa, i quali necessitano di un processo di guida ed educazione che risulta più proficuo ai fini della riscossione se legato ad una continuità nella gestione del servizio e, quindi, alla possibilità di reperire figure di riferimento che rimangano fisse nel tempo, circostanza che rende difficilmente replicabile con altri operatori il grado di soddisfazione maturato nei confronti della società I.C.A. s.p.a.

Dato atto che il codice univoco ufficio ai fini della fatturazione elettronica è M9FIJM.

Vista la delibera di C.C. n. 3 del 20/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, che approva la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023/2025.

Vista la delibera di C.C. n. 4 del 20/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, che approva il Bilancio di Previsione per il triennio 2023/2025.

Vista la deliberazione di G.C. n. 9 del 24/01/2023 che approva il P.E.G. per il triennio 2023/2025.

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria rilasciato dal responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 151, comma 4°, del T.U. degli Enti Locali.

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

- 1) Di approvare l'offerta economica proposta da I.C.A. s.p.a. sulla piattaforma telematica START, allegata al presente atto, nell'ambito della procedura n. 30821/2023, che ammonta ad Euro 35.000,00 Iva esclusa per la fornitura fino al 31/12/2025 del servizio di supporto alla riscossione coattiva di avvisi di accertamento esecutivi relativi alla Tassa sui Rifiuti (TARI) notificati alla data del 31/12/2022;
- 2) Di affidare alla società I.C.A. s.p.a. (C.F. 02478610583 e P.IVA. 01062951007), con sede in Via di Novella, 22 Roma (RM), la fornitura del servizio suddetto per un importo complessivo di **Euro 38.000,00 Iva compresa**, imputando la spesa relativa al Capitolo 320/002 del bilancio pluriennale 2023/2025 come da tabella contabile sottostante:

MISS.	PROG.	TITOLO	MACROAGGR.	CAP.	IMPORTO	ANNO
1	4	1	3	320/002	8.000,00	2023
1	4	1	3	320/002	15.000,00	2024
1	4	1	3	320/002	15.000,00	2025

- 3) Di perfezionare l'acquisto, di cui al presente impegno, con le modalità e nelle forme previste dalla piattaforma Start;
- 4) Di dare atto che la posizione CIG è **ZF93DD292D** e che i pagamenti dovranno essere effettuati su apposito conto corrente dedicato ai sensi della L. 136/2010;
- 5) Di dare atto di avere accertato preventivamente che la spesa è compatibile con i relativi stanziamenti cassa e con le disposizioni di cui all'art.183 del TUEL;
- 6) Di dare atto che l'obbligazione giuridica diverrà esigibile entro ogni esercizio di riferimento;
- 7) Di liquidare la suddetta spesa dietro presentazione di regolare fattura elettronica vistata dal Responsabile del Settore II° mediante determinazione dopo che sarà esperito il controllo sulla regolarità contributiva;
- 8) Di dare atto altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e dell'art.1 comma 9 lett. A) della Legge 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del procedimento;
- 9) Di dare atto che il Responsabile del procedimento quale Responsabile del Servizio Tributi è la Dott.ssa Tamara Migliacci.

Il Responsabile 2° Settore
BIONDI ALESSANDRA / ArubaPEC S.p.A.

Attestazione di regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile 2° Settore
BIONDI ALESSANDRA / ArubaPEC S.p.A.

IMPEGNI DI SPESA

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
2023	AGGIO RISCOSSIONE COATTIVA TARI	01041.03.0003 20002	3431	8.000,00
2024	AGGIO RISCOSSIONE COATTIVA TARI	01041.03.0003 20002	3431	15.000,00
2025	AGGIO RISCOSSIONE COATTIVA TARI	01041.03.0003 20002	3431	15.000,00

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' consultabile sul sito internet del Comune di Ponsacco per il periodo della pubblicazione.