



# COMUNE DI PONSACCO

*Provincia di Pisa*

ORIGINALE

<b>DETERMINAZIONE N.</b>	<b>109</b>
<b>DATA</b>	<b>24/11/2023</b>

**OGGETTO:**

PNRR - DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER MIGRAZIONE A NUOVO STANDARD DI AUTENTICAZIONE - PNRR MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4.4 – SPID CIE COMUNI - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU. AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE SISTEMA TELEMATICO DELLA REGIONE TOSCANA START E IMPEGNO DI SPESA - CUP E71F22002170006 - CIG A03126DB75.



IL SEGRETARIO COMUNALE

Richiamati:

- La delibera di C.C. n. 3 del 20/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, che approva la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023/2025;
- Vista la delibera di C.C. n. 4 del 20/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, che approva il Bilancio di Previsione per il triennio 2023/2025;
- Vista la deliberazione di G.C. n. 9 del 24/01/2023 che approva il P.E.G. per il triennio 2023/2025;
- il Decreto sindacale n. 8 del 15.02.2022, con cui la sottoscritta Dott.ssa Rosanna Mattera, è stata nominata Segretario Comunale di questo Ente;
- l'articolo 107 del Decreto Legislativo 267/2000 che ribadisce l'attribuzione agli organi politici dei poteri di indirizzo e di controllo politico-amministrativo e ai dirigenti quella della gestione amministrativa, finanziaria e tecnica mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane;

VISTO il regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

PREMESSO CHE:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation Europe, renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;
- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 “*Next Generation EU*” (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri, in risposta alla crisi pandemica dove la principale componente del programma NGEU è il Dispositivo per la Ripresa e resilienza (*Recovery and resilience, RRF*), che ha durata di sei anni, dal 2021 al 2026;
- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascun stato membro deve predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR – *recovery and Resilience Plan*) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;

VISTI i seguenti atti:

- Decreto-Legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni nella legge 1 luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano Nazionale di Ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti” e ss.mm.ii;
- Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” e ss.mm.ii;
- Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021, relativo all’assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR;

VISTI gli obblighi di assicurare il conseguimento degli obiettivi e traguardi stabiliti nel PNRR;

CONSIDERATO CHE “*Italia digitale 2026*” è il piano strategico per la transizione digitale e la connettività promosso dal Ministero per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD), che si pone i seguenti obiettivi:

1. Diffondere l’identità digitale, assicurando che venga utilizzata dal 70% della popolazione;
2. Colmare il gap di competenze digitali, con almeno il 70% della popolazione che sia digitalmente abile;
3. Portare circa il 75% delle PA italiane a utilizzare servizi in cloud;
4. Raggiungere almeno l’80% dei servizi pubblici essenziali erogati online;
5. Raggiungere, in collaborazione con il MISE, il 100% delle famiglie e delle imprese italiane con reti a banda ultra-larga;

TENUTO CONTO CHE “*PA digitale 2026*” è il sito del Dipartimento per la trasformazione digitale, guidato dal Ministero per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale, che permette alle PA di accedere ai fondi di Italia digitale 2026, avere informazioni sugli avvisi dedicati alla digitalizzazione della PA, fare richiesta di accesso ai fondi e rendicontare l’avanzamento dei progetti;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 29/09/2022 avente ad oggetto: “Seconda nota di aggiornamento al DUP 2022 2024, in relazione ai progetti destinatari dei finanziamenti relativi ai fondi del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR). Approvazione appendice di

aggiornamento al DUP 2022/2024 sezione strategica e operativa e piano triennale OO.PP. 2022/2024.” con la quale si apprende dell’ammissione a finanziamento dei seguenti progetti:

1. Avviso Misura 1.4.4 “Misura 1.4.4 – SPID CIE” – Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione Europea nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU – Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”;
2. Avviso MISURA 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA" Missione 1 - Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione Europea nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU – INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”
3. Avviso Misura 1.4.3 “Misura 1.4.3 APP IO” – Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione europea nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU – Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”;
4. Avviso Misura 1.4.1 “ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI – M1C1 PNRR Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” finanziato dall’Unione Europea – Next Generation EU – Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”;
5. Avviso Misura 1.2 – Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione Europea nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU – Investimento 1.2 “ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI”;

CONSIDERATO CHE, con deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 14/03/2022 si è provveduto ad incaricare la sottoscritta Dott.ssa Rosanna Mattera come Responsabile per la Transizione Digitale, che, in qualità di RUP, per detti avvisi si occuperà di:

- Eseguire tutte le operazioni e gli adempimenti richiesti dagli Avvisi;
- Coordinare il completamento delle attività di cui ai relativi Allegati nei tempi e modi previsti dagli stessi;
- Provvedere ad ogni ulteriore adempimento conseguente;

Individuando le seguenti priorità:

- Raggiungimento degli obiettivi oggetto delle domande presentate, allegate al presente atto, per le quali è stato ricevuto il decreto di assegnazione del finanziamento;
- Rendere accessibili tutti i servizi online per il cittadino attraverso SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale) e CIE (Carta d'Identità Elettronica);
- Provvedere alle implementazioni dei sistemi gestionali esistenti ed alla attivazione dei servizi on line per il cittadino nell'ottica della progressiva costruzione di un Sistema informativo unico integrato;

Considerato che per le attività strettamente richieste dalla presente procedura:

- Il Comune di Ponsacco in merito all'avviso “Misura 1.4.4 – Estensione dell’utilizzo delle piattaforme nazionali d’identità digitali – SPID e CIE” Missione 1 - Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione Europea nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU –

Investimento 1.4 “Servizi e Cittadinanza Digitale”, ha inteso cogliere l’opportunità offerta dal PNNR presentando la domanda di partecipazione all’Avviso Pubblico;

- il Dipartimento per la Trasformazione Digitale ha provveduto a comunicare l’ammissione della candidatura e all’assegnamento del finanziamento del predetto avviso;
- il Comune di Ponsacco a seguito di predetta comunicazione ha provveduto a richiedere e ad inserire sul sito [www.padigitale2026.gov.it](http://www.padigitale2026.gov.it) il seguente codice CUP E71F22002170006;
- pertanto, a seguito della pubblicazione del decreto di finanziamento n. 25 – 3/2022 PNRR per Euro 14.000,00, si è reso necessario procedere all’affidamento del servizio di Estensione dell’utilizzo delle piattaforme nazionali d’identità digitali SPID e CIE;

**CONSIDERATO** che:

- la prima integrazione alla piattaforma nazionale di identità digitale CIE per consentire l’accesso ai servizi telematici dell’ente, è stata effettuata nel corso del 2022, come da determinazione n. 125/2022 per permettere l’accesso al portale eCivisWeb in riferimento ai servizi scolastici e che pertanto in sede di domanda di finanziamento, l’Ente ha dichiarato opportunamente che “l’Attività è stata avviata dopo il 1° febbraio 2020 con risorse proprie”;
- attualmente il portale eCivisWeb è sviluppato, gestito e mantenuto dalla società Project Srl Unipersonale, con sede in Via Molveno 5 48015 Cervia (RA) P.I. 01239400391;
- tale portale consente l’accesso ai servizi scolastici dell’ente attraverso identità digitale CIE utilizzando lo standard di autenticazione SAML2;
- l’affidamento del servizio ad altro contraente diverso dal fornitore di tale procedura telematica risulta impraticabile per motivi tecnici (requisiti di interscambiabilità o interoperabilità tra servizi forniti) e comporterebbe per l’Ente disguidi o duplicazione dei costi;
- al fine del raggiungimento dell’obiettivo del punto PNRR 1.4.4 – SPID e CIE si rende necessario l’adeguamento tecnologico dell’accesso ai servizi scolastici tramite CIE, utilizzando il nuovo standard di autenticazione OpenID Connect;
- con la candidatura all’avviso oggetto del presente provvedimento il Comune di Ponsacco si è impegnato, tra l’altro, ad assicurare il rispetto di tutte le disposizioni previste dalla normativa comunitaria e nazionale, con particolare riferimento a quanto previsto dal Regolamento (UE) 2021/241 e dal D.L. n. 77 del 31/05/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108;

Ritenuto pertanto di utilizzare la procedura telematica denominata Start di Regione Toscana, per richiedere all’operatore economico Project Srl Unipersonale Via Molveno 5 48015 Cervia (RA) P.I. 01239400391, la migliore offerta per le seguenti attività:

- Attività di adeguamento tecnologico accesso CIE al nuovo standard di autenticazione OpenID Connect;

VISTO che il preventivo presentato in data 20/11/2023 tramite trattativa diretta Start N. 026949/2023 dall’Operatore Economico Project Srl Unipersonale per l’importo pari a Euro 600,00 = (iva esclusa), risulta essere congruo rispetto ai requisiti dell’avviso e agli obiettivi di questa Amministrazione;

**Richiamati:**

- l’art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 che prevede, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni

della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico-professionale;

- Visto che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:
  - affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
  - affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 1, comma 450 della legge 296/2006 circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, così come modificato dall'art.1 comma 130 della Legge di Bilancio 2019 (Legge 145/2018);

Visto che:

- l'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 € e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Verificato che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi direttamente comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento.

**Considerato** anche quanto chiarito dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti nel parere 764/2020 secondo cui *“L'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, salvo che ciò comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento che, invece, sarebbe in contrasto con la ratio che informa l'intero decreto semplificazione. Giova inoltre precisare che, negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di un criterio di aggiudicazione. Quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della Stazione appaltante, competente in materia, determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del proprio contraente diretto”*.

**Ricordato** che l'affidamento diretto ha una propria autonomia e appare distinto sia dalla procedura negoziata che dalle procedure ordinarie, ed è caratterizzato dalla informalità, con il solo rispetto dei principi di cui all'art. 30 e dal principio di rotazione (TAR Veneto, Sez. I, sent. 542/2021).

RIFERIMENTI NORMATIVI

**A carattere generale:**

- D. Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” e successive modifiche ed integrazioni) art. 107, art. 151 sulla necessità del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria”;
- D.Lgs. 196/2003 “Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali” e successive modifiche ed integrazioni;
- Regolamento UE 2016/679;
- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale” e successive modifiche ed integrazioni.

**A carattere specifico:**

- Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78;
- Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 26, commi 3 e 3bis della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi;
- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- Art. 3, comma 3, del Decr. Ministero dell'economia e delle finanze del 11 ottobre 2021 - Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR;

**RITENUTO** per le ragioni sopra espresse, di affidare le prestazioni del servizio in oggetto all'Operatore Economico Project Srl Unipersonale per l'importo complessivo pari a Euro 732,00 iva inclusa;

**DATO** che occorre impegnare la spesa complessiva di Euro 732,00 (di cui 600,00 di imponibile oltre a iva 22% pari a 132,00) sul capitolo 1380/017 - PNRR - SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE MISS.1 – COMP.1 – INVEST. 1.4 - Misura – 1.4.4 – ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID e CIE- COMUNI – (DPCM DIP. PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE VINCOLATO AL CAP. 370/017) CUP E71F22002170006;

**CONSIDERATO** che la presente determinazione di aggiudicazione è immediatamente efficace ed esecutiva ai sensi dell'art.17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023 in quanto si sono conclusi i controlli sull'Operatore Economico aggiudicatario;

**PRESO ATTO** che ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. 36/2023 il RUP è la Dott.ssa Rosanna Mattera – Segretario Comunale e che lo stesso dichiara, ai sensi degli artt. 6 bis della Legge 241/1990 e 42 del D.Lgs. 36/2023, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con la procedura di gara in questione e il soggetto aggiudicatario del presente provvedimento;

**PRESO ATTO** della regolarità contributiva dell'Operatore Economico a seguito di verifica del D.U.R.C. il cui protocollo è INAIL\_40667565 con scadenza 05/02/2024;

**RITENUTO** con riferimento all'art.47 del D.L.77/2021 convertito in Legge 108/2021 recante “*Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici PNRR e PNC*”, di dare applicazione ai commi 2 (obbligo di presentazione del Rapporto sulla situazione del Personale per Operatori Economici con più di 50 dipendenti) e 3bis (entro 6 mesi dalla conclusione del contratto certificazione ex art. 17 Legge 68/2022) e di applicare solo in parte le prescrizioni contenute nel

comma 4 (dichiarazione di assolto al momento della presentazione del preventivo agli obblighi di cui alla Legge 68/1999) in quanto trattasi di appalto di prestazione di servizio – di modesto importo – da non aggiudicare mediante procedure di gara bensì tramite affidamento diretto;

Rilevato che ai sensi della Legge 136 /2010, così come modificata ed integrata dalla Legge 217/2010 di conversione del D.L. 187/2010 recante norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari, per il presente appalto sono stati acquisiti i seguenti codici: CUP E71F22002170006 - CIG A03126DB75;

Dato atto:

- del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale;
- dell'assenza di situazioni di conflitto di interessi;
- della regolarità Tecnico - Amministrativa del procedimento concernente l'argomento proposto per la relativa attuazione;

che il visto di regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria di cui all'art. 153 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e di cui all'art. 4 del Regolamento Comunale di Contabilità costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

### **DETERMINA**

1. Di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. Di dare atto che il fine che con il contratto si intende perseguire è la fornitura dei servizi relativi alla Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali d'identità digitali – SPID e CIE" per il conseguimento degli obiettivi prefissati per l'Ente, affidando, per quanto espresso in premessa alla Ditta Project Srl Unipersonale Via Molveno 5 48015 Cervia (RA) P.I. 01239400391 l'incarico per l'attività di adeguamento tecnologico accesso CIE al nuovo standard di autenticazione OpenID Connect indispensabile al fine del raggiungimento degli obiettivi tecnologici della misura nei tempi previsti, al prezzo di Euro 600,00 oltre iva al 22% per un totale di Euro 732,00;
3. Di impegnare la spesa complessiva di Euro 732,00 (di cui Euro 600,00 di imponibile oltre a iva 22% pari a Euro 132,00) sul capitolo 1380/017 - PNRR - SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE MISS.1 – COMP.1 – INVEST. 1.4 - Misura – 1.4.4 – ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID e CIE- COMUNI – (DPCM DIP. PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE VINCOLATO AL CAP. 370/017) CUP E71F22002170006;
4. Che per il presente appalto sono stati acquisiti i seguenti codici: CUP E71F22002170006 - CIG A03126DB75;

5. Di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2024;
6. Di disporre con la presente Determinazione l'esecuzione immediata al procedimento di spesa con successivo atto di liquidazione nei limiti del presente impegno di spesa dietro presentazione di regolare fattura;
7. Di disporre secondo i principi generali dell'ordinamento legislativo, in base all'art.23 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed ai sensi dell'art. 32, comma 1 della legge 18/06/2009, la pubblicazione del presente atto, una volta divenuto esecutivo, sull'albo on-line sul sito web istituzionale dell'ente, per la durata di 15 giorni;
8. Di dare atto che, salvo specifiche disposizioni normative speciali, contro il presente atto può essere proposto ricorso al TAR Toscana nel termine di decadenza di 60 giorni, può essere, altresì proposto Ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, nel termine di centoventi giorni.

Il Segretario Comunale  
MATTERA ROSANNA / Namirial  
S.p.A./02046570426

---

Attestazione di regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Il Segretario Comunale  
MATTERA ROSANNA / Namirial  
S.p.A./02046570426

## IMPEGNI DI SPESA

<b>ESERCIZIO</b>	<b>DESCRIZIONE CAPITOLO</b>	<b>CAPITOLO</b>	<b>IMPEGNO</b>	<b>IMPORTO</b>
2023	PNRR - SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE MISS.1 – COMP.1 – INVEST. 1.4 - Misura – 1.4.4 – ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID e CIE- COMUNI – (DPCM DIP. PER	01082.02.001380017	3097	732,00

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' consultabile sul sito internet del Comune di Ponsacco per il periodo della pubblicazione.*